EL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE YUCATÁN, CONFORME CON LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 29 Y 30, FRACCIÓN V DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA, 18 Y 28, FRACCIÓN XII DE LA LEY DE GOBIERNO DEL PODER LEGISLATIVO, 117, 118 Y 123 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE GOBIERNO DEL PODER LEGISLATIVO, TODOS DEL ESTADO DE YUCATÁN, EMITE LA SIGUIENTE:

E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S

**PRIMERA.** La iniciativa que se dictamina ha sido abordada bajo la óptica contenida en la jerarquía normativa y atento a lo señalado en los artículos 115 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como lo estipulado en los correspondientes 77 y 82 fracción II ambos de la Constitución Política del Estado de Yucatán; sin menoscabo de lo normado en el 41 inciso c) fracción XI de la Ley de Gobierno de los Municipios del Estado de Yucatán.

Lo citado en el párrafo que antecede nos ayuda a establecer con certeza que los municipios, dada su autonomía municipal, administrarán libremente su hacienda, misma que se forma por los rendimientos de aquellos bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas estales establezcan a su favor para la captación de recursos.

Ahora bien, tales características en la conformación hacendaria, las cuales quedan sujetas a la ley, son por mandato constitucional necesariamente aprobadas y decretadas en las leyes de ingresos, de ahí que el Congreso Estatal tenga la facultad para aprobarlas velando, respetando y tomando en consideración la autonomía que debe prevalecer en la división de poderes, especialmente de la independencia que gozan los ayuntamientos al proponer la proyección en cuanto a recaudación pues de ella dependerá la prestación de servicios al gobernado.

Con antelación hemos hecho referencia al contexto jurídico, y a fin de brindar sustento al documento que se expide, se precisa recalcar que la nación mexicana en el multicitado artículo 115 define como base de la división territorial y organización política de las entidades federativas al Municipio, el cual representa el primer orden de gobierno con la ciudadanía.

Teniendo como sustancia tal afirmación, arribamos a que la identidad del municipio pueda tomarse desde diversas connotaciones tales como hecho objetivo, como objeto de derecho, como sujeto de derecho y como realidad jurídica, siendo ésta última la que permite observarla con facultades autónomas distintas a las de la administración pública estatal.

Es preciso señalar que el municipio desde su enfoque objetivo se presenta como algo real, con ello se identifica como el territorio geográfico donde se asienta, con un gobierno y una población definida.

Asimismo, se acota en relación a su conglomerado o población ya que debe concebirse circunscrito a un plano jurídico sociológico como lo más relevante dentro del enfoque objetivo, pues requiere para su existencia un vínculo que la constriña, que la integre, que le de solidaridad, ese vínculo es el orden jurídico, sin el cual no será más que un agregado humano, pero no una población.

Dentro de la doctrina filosófica jurídica es relevante lo expresado por Georg Jellinek, quien en la temática refirió *“Un pueblo es tal, mediante la acción unificadora de la variedad de los hombres que lo forman, llevada a cabo por la organización y ésta sólo es posible cuando unos mismos principios jurídicos rigen para la pluralidad, que queda elevada a unidad en el acto de reconocimiento”[[1]](#footnote-1)*.

Por lo que respecta a su realidad jurídica, el municipio se ubica dentro del mundo subjetivo del deber ser, en este sentido es la organización, la estructura, el orden jurídico que le es dado a la población local para que pueda autogobernarse, satisfacer sus necesidades, desarrollarse y alcanzar sus fines. Desde el punto de vista jurídico hay dos posibilidades de concebir al municipio como objeto de derecho y como sujeto de derecho.

Ahora bien, el municipio, en cuanto a objeto de Derecho, se encuentra plasmado como imperativo de organización política, administrativa y territorial de las entidades federativas; aseverándose que es una institución la cual se puede considerar como objeto de derechos y obligaciones pues produce efectos jurídicos, esto es, crea, modifica, transmite o extingue derechos y obligaciones.

Por tanto, para que exista el objeto del derecho, se requiere que existan sujetos que se puedan relacionar con motivo del objeto, además que exista orden jurídico que regule las relaciones jurídicas de estos sujetos, en este caso la presente ley de ingresos.

**SEGUNDA.** Tal como se ha expresado, de manera sucinta en el párrafo anterior, al considerar que el primer orden de gobierno essusceptible de derechos y obligaciones, por ende tiene personalidad y esta proviene, precisamente del artículo 115 de la Carta Magna en su fracción II; de ahí que valga la pena resaltar que esa aptitud de ser sujeto de derechos y obligaciones nos permite afirmar que las personas jurídicas son, en estricto sentido, un producto del derecho, y sólo existen en razón de él y su reconocimiento.

Bajo tales argumentos, las relaciones nacidas de un orden gubernamental, a la luz del reconocimiento de ley, son el producto abstracto del derecho, y como tal, se les permite cumplir los objetivos trazados por sus miembros en un sistema organizado.[[2]](#footnote-2)

Así, el municipio es una persona jurídica de derecho público que regula su estructura y funcionamiento por lo dispuesto en la constitución federal, la particular de una entidad, y al mismo tiempo bajo una ley orgánica, todo ello para reconocerle atributos[[3]](#footnote-3), que para el presente dictamen interesan:

1. *Elemento patrimonial: El municipio cuenta con lo que se llama Hacienda Municipal. Que es el conjunto de derechos susceptibles de ser valuados pecuniariamente y que dispone para cumplir sus fines.*
2. *Régimen jurídico propio: El municipio cuenta con el suyo y está constituido por la constitución política federal, la de la entidad federativa a la que préstense y las leyes que de ellas emanen, entre otras la Ley Orgánica municipal y las leyes de carácter fiscal, los bandos y reglamentos expedidos por su Ayuntamiento.*
3. *Objeto: El municipio tiene su objeto bien precisado, servir de base a la división territorial y organización política y administrativa de los estados que integran la federación.*

Con base a los atributos constitucionales previamente descritos, los suscritos legisladores debemos atender al elemento patrimonial del municipio, es decir a manera en que habrán de recaudarse recursos públicos a fin de darle viabilidad financiera a las metas contenidas en el *Plan Municipal de Desarrollo 2021 - 2024[[4]](#footnote-4)*, y que de manera corresponsable, este poder público toma como base para el dictamen que se analiza.

En este sentido, se resalta que el primer orden de gobierno, haciendo uso de su autonomía, posee libertad del manejo de su hacienda, de ahí que la Carta Magna, tal y como se ha dicho, se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan. Tal facultad implica fundamentalmente la disponibilidad de recursos económicos, esto es del numerario con el que cuenta la municipalidad para proveer a su propia existencia y para atender sus funciones, por lo tanto, la ley de ingresos perfecciona su respectiva hacienda pública y directamente a robustecer el patrimonio.

Sobre el particular, es vital citar las reflexiones del Pleno del máximo tribunal de nuestro país en la tesis del rubro, ***“ORDEN JURÍDICO MUNICIPAL. PRINCIPIO DE COMPETENCIA (MUNICIPIOS COMO ÓRGANOS DE GOBIERNO)”[[5]](#footnote-5).*** De ahí que los lineamientos dictaminados, como bases generales por esta LXIII legislatura local respeten el contenido constitucionalmente acotado, y que permitan regular respetando la autonomía de los aspectos específicos municipales en el ámbito de sus competencias.

No menos importante es que se considere necesario adoptar las decisiones que se estimen congruentes con las peculiaridades sociales, económicas, biogeográficas, poblacionales, culturales y urbanísticas del Municipio de Mérida para hacerlas viables en todos sus ámbitos de desarrollo.

De acuerdo con nuestra Constitución, el artículo 31 fracción IV[[6]](#footnote-6), señala que la potestad tributaria se divide en la Federación, los Estados y los Municipios, donde la potestad tributaria es entendida como la facultad jurídica del Estado de exigir contribuciones con respecto a personas, bienes o actos que se hallan o se realicen en su jurisdicción.

Bajo tal argumento el poder tributario al ser una facultad otorgada a través de la Constitución, mediante el cual, a través de una selección de objetivos socioeconómicos, se obtienen medios para alcanzarlos y por ende realizar las erogaciones con base a una gestión de los recursos patrimoniales; por tanto, ello se aprecia como tareas fundamentales que el Estado debe cumplir como parte de su carácter administrador y financiero.

En tal sentido, la política tributaria debe definir la carga fiscal justa y equitativa para los contribuyentes, la configuración de los elementos de los tributos como es la base, tasa, tarifa, exenciones, y demás bajo el enfoque de equidad, proporcionalidad y legalidad como Principios Constitucionales expresado en materia de contribuciones.

Refuerzan lo anterior los criterios emitidos por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el rubro denominado “***HACIENDA MUNICIPAL. PRINCIPIOS, DERECHOS Y FACULTADES EN ESA MATERIA, PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 115, FRACCIÓN IV, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS”[[7]](#footnote-7)***. Sin duda la tesis citada es definitiva y obligatoria para observar la libertad hacendaria municipal y por ende hace la presente iniciativa acorde con los diversos principios, derechos y facultades de contenido económico, financiero y tributario a favor del municipio de Mérida en aras del fortalecimiento de su autonomía.

**TERCERA.** En este apartado,se desarrolla lo respectivo a fin de analizar la iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, pues es evidente que ante el inminente cambio de año ésta deba actualizarse como parte de la incansable labor bi-instancial y preponderantemente legislativa en su decisión.

Por todo ello, corresponde al Congreso Estatal, a través de la emisión de este acto legislativo, completar dicha voluntad de las autoridades del municipio pues precisamente en este proceso, la presentación de la iniciativa y el dictamen respectivo, ejemplifican el pleno respeto al ideal federalista que rige al Estado Mexicano y que el Constituyente Permanente estableció para que fueran las legislaturas locales las que aprobaran las normas a favor de los ayuntamientos de una manera objetiva, congruente y racional.

En esa lógica, los autores de la iniciativa, al poner en marcha el ejercicio constitucional para proponer una nueva ley de ingresos para el ejercicio fiscal 2023, han enlistado y clarificado rubro por rubro en su contenido, del cual detallan una perspectiva integral respecto a sus ingresos.

Contenido que guarda orden y congruencia a criterio de esta comisión permanente pues ha quedado definido el carácter fiscal y hacendario imprescindible para la viabilidad y funcionalidad de su administración municipal en torno a sus objetivos previamente establecidos en el plan de desarrollo municipal.

Asimismo, ha sido fundamental considerar que las acciones proyectadas se ajustan al interés público de esta Soberanía, pues es básico generar instrumentos legales eficaces e idóneos que garanticen principios tales como la autonomía y la libertad hacendaria a los que se ha hecho referencia en el cuerpo del presente dictamen. Se resalta que la ley de ingresos propuesta fue compatible con cada uno de los conceptos y contribuciones que se contemplan a recaudar durante el ejercicio fiscal para el próximo año, cumpliendo con todos los lineamientos actuales en materia hacendaria.

Es importante mencionar que la iniciativa fue presentada en tiempo y forma a esta Soberanía posterior a su aprobación dentro del cabildo; y en ella se detalla a cabalidad y de forma clara cada uno de los ingresos a través de los cuales el ayuntamiento podrá fortalecer las arcas municipales, a fin de cumplir con el mandato constitucional y social que ha emprendido para el trienio.

Es menester hacer mención que la ley propuesta para la capital del estado, halla armonía y congruencia con los principios de legalidad, certeza y seguridad jurídica, resaltando la transparencia en la recaudación con los que hará frente a los retos que para el próximo año, siendo precavido incluso con los riesgos administrativos que pudiere enfrentar en el caso de sus obligaciones.

**CUARTA.** En este contexto, la multicitada Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, en su contenido hace referencia a los denominados ingresos ordinarios siendo estos los que se perciben en forma constante y regular, integrados por impuestos, derechos, contribución de mejoras, productos, aprovechamientos, participaciones, aportaciones e ingresos extraordinarios.

Ahora bien y con base a los argumentos vertidos a lo largo de este análisis constitucional y legal que da forma al presente decreto que expide la correspondiente Ley de Ingresos del Municipio de Mérida para el Ejercicio Fiscal 2023, presentada por las autoridades facultadas en cuyos considerandos se expresaron los cálculos y criterios para determinar los importes a percibir, efectuándose con base a las tarifas y cuotas aprobadas en su Ley de Hacienda Municipal, montos estimados, mismos que corresponden a las cantidades que se proyectan recaudar en dicho ejercicio fiscal por cada concepto detallado y a los que tiene derecho con base a su autonomía.

En síntesis, en la iniciativa se destaca que el Honorable Ayuntamiento de Mérida, de manera global y con base a los rubros ha contemplado un ingreso para el ejercicio fiscal 2023 por la cantidad total de ingresos para el ejercicio fiscal 2023 será de **$5,384,355,101.00** son: **CINCO MIL, TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES, TRESCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL, CIENTO UN PESOS, CERO CENTAVOS, MONEDA NACIONAL**, cantidad integrada en conceptos de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones y aportaciones, transferencias, asignaciones y subsidios.

Asimismo, ha sido relevante que dentro de su apartado denominado “Ingresos derivados de Financiamientos”, el referido ayuntamiento incluye en la estimación de ingresos por Financiamiento Interno 180 millones de pesos, como recursos extraordinarios pendientes de disponer del Contrato de Apertura de Crédito Simple con Afectación de Participaciones celebrado hasta por la cantidad de $350,000,000.00 (Trescientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.), el 18 de octubre de 2022 con la institución financiera Banco Mercantil del Norte, Sociedad Anónima, Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte, realizando para ello las adecuaciones al presupuesto de ingresos y egresos correspondiente, con fundamento en la autorización legislativa contenida en el Decreto 525/2022 publicado en el Diario Oficial del Estado de Yucatán el 30 de junio de 2022.

Como ha quedado evidenciado, el presente documento legislativo, en cuyo contenido se dictamina una nueva ley de ingresos se han ponderado las necesidades básicas y fundamentales del municipio, por tanto, es necesario implementar un régimen recaudatorio óptimo de cara a una política hacendaria con base a los principios constitucionales.

En este aspecto, quienes integramos este cuerpo de decisión, estamos conscientes de que la gestión pública municipal constituye uno de los eslabones fundamentales de la relación entre el gobierno y los ciudadanos, siendo éstos los que se benefician de servicios públicos innovadores y de vanguardia. Por tanto, es impostergable sumar esfuerzos para el diseño de políticas públicas nacidas y generadas por una legislación fuerte con el firme objetivo de lograr la satisfacción de las necesidades más sensibles y próximas a la ciudadanía.

Por todo lo expuesto y fundado, los diputados integrantes de esta Comisión Permanente de Presupuesto, Patrimonio Estatal y Municipal, consideramos viable la iniciativa en los términos en que fue presentada, haciendo votos por que la misma sea en beneficio de todos los habitantes del municipio de Mérida. En tal virtud y con fundamento en los artículos 115 fracción IV, inciso c), párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 30 fracción V y VI, de la Constitución Política, y artículo 18 y 43 fracción IV, de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo y 71 fracción II del Reglamento de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo todas del Estado de Yucatán, sometemos a consideración del Pleno del H. Congreso del Estado de Yucatán, el siguiente proyecto de:

**D E C R E T O:**

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se expide la Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, Yucatán, para el ejercicio fiscal 2023, en los siguientes términos:

**LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE MÉRIDA, YUCATÁN,**

**PARA EL EJERCICIO FISCAL 2023**

**TÍTULO PRIMERO**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO PRIMERO**

**De la Naturaleza y Objeto de la Ley**

**ARTÍCULO 1.-** La presente Ley es de orden público y de interés social, y tiene por objeto establecer los ingresos que permitan el financiamiento de los gastos públicos establecidos y autorizados en el Presupuesto de Egresos del Municipio de Mérida, así como en lo dispuesto en los convenios de coordinación y en las leyes en que se fundamenten.

**ARTÍCULO 2.-** Los ingresos municipales se integrarán con los siguientes conceptos: Impuestos, Contribuciones de Mejoras, Derechos, Productos, Aprovechamientos, Ingresos por Venta de Bienes, Prestación de Servicios y Otros Ingresos, Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones e Ingresos derivados de Financiamientos. Las personas que, dentro del Municipio de Mérida, tuvieren bienes o celebren actos que surtan efectos en el mismo, están obligadas a contribuir para los gastos públicos de la manera que se determina en la presente Ley, en la Ley de Hacienda del Municipio de Mérida, en el Código Fiscal del Estado de Yucatán y en los demás ordenamientos fiscales de carácter local y federal.

**CAPÍTULO SEGUNDO**

**De los Conceptos de Ingreso y su Pronóstico**

**ARTÍCULO 3.-** Los ingresos que el Municipio de Mérida percibirá durante el ejercicio fiscal 2023 serán los provenientes de los rubros, tipos y en las cantidades estimadas en pesos, que a continuación se enumeran:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **TOTAL (1 + 3 + 4 + 5 + 6 + 8 + 9 + 0)** | | | | | | | | | | | **5,384,355,101.00** |
| **1** | |  | |  | | | | | | |  | **Impuestos** | **1,943,842,935.00** |
|  | | **1.11** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre los ingresos** | **6,161,469.00** |
|  | |  | | 1.11.1 | | | | | | |  | Impuesto sobre Espectáculos y Diversiones Públicas | 6,161,469.00 |
|  | | **1.12** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre el patrimonio** | **932,071,310.00** |
|  | |  | | 1.12.1 | | | | | | |  | Impuesto Predial | 932,071,310.00 |
|  | | **1.13** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre la producción, el consumo y las transacciones** | **937,089,157.00** |
|  | |  | | 1.13.1 | | | | | | |  | Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles | 937,089,157.00 |
|  | | **1.17** | |  | | | | | | |  | **Accesorios de Impuestos** | **68,520,999.00** |
|  | |  | | 1.17.1 | | | | | | |  | Actualización de Impuestos | 16,151,838.00 |
|  | |  | | 1.17.2 | | | | | | |  | Recargos de Impuestos | 52,102,104.00 |
|  | |  | | 1.17.3 | | | | | | |  | Multas de Impuestos | 254,936.00 |
|  | |  | | 1.17.4 | | | | | | |  | Gastos de Ejecución de Impuestos | 12,121.00 |
|  | | **1.18** | |  | | | | | | |  | **Otros Impuestos** | **0.00** |
|  | |  | | 1.18.1 | | | | | | |  | Otros Impuestos | 0.00 |
|  | | **1.19** | |  | | | | | | |  | **Impuestos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  | |  | | 1.19.1 | | | | | | |  | Impuestos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **2** | |  | |  | | | | | |  | | **Cuotas y aportaciones de seguridad social** | **-** |
|  | | **2.21** | |  | | | | | |  | | **Aportaciones para fondos de vivienda** | **-** |
|  | |  | | 2.21.1 | | | | | |  | | Aportaciones para fondos de vivienda | - |
| **3** | |  | |  | | | | | |  | | **Contribuciones de mejoras** | **0.00** |
|  | | **3.31** | |  | | | | | |  | | **Contribución de mejoras por obras públicas** | **0.00** |
|  | |  | | 3.31.1 | | | | | |  | | Contribuciones de mejoras por obras públicas | 0.00 |
|  | | **3.39** | |  | | | | | |  | | **Contribuciones de Mejoras no comprendidas en la Ley de Ingresos vigente, causadas en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  | |  | | 3.39.1 | | | | | |  | | Contribuciones de Mejoras no comprendidas en la Ley de Ingresos vigente, causadas en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **4** | |  | |  | | | | |  | | | **Derechos** | **263,425,260.00** |
|  | | **4.41** | |  | | | | |  | | | **Derechos por el uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público** | **16,983,983.00** |
|  | |  | | 4.41.1 | | | | |  | | | Por el uso de locales o piso de mercados, espacios en la vía o parques públicos | 9,114,632.00 |
|  | |  | | 4.41.2 | | | | |  | | | Por enajenación, uso y explotación de bienes muebles e inmuebles del dominio público del municipio | 1,405,022.00 |
|  | |  | | 4.41.3 | | | | |  | | | Por el otorgamiento de concesiones para el uso y aprovechamiento de superficies en los mercados municipales | 0.00 |
|  | |  | | 4.41.4 | | | | |  | | | Por uso, goce y aprovechamiento de bienes de los Panteones Públicos | 5,857,065.00 |
|  | |  | | 4.41.5 | | | | |  | | | Por los permisos de oferentes en programas para la promoción económica, turística y cultural | 607,264.00 |
|  | **4.43** | |  | | | | |  | | | | **Derechos por prestación de servicios** | **130,018,037.00** |
|  |  | | 4.43.1 | | | | |  | | | | Por el servicio de agua potable y drenaje | 1,724,575.00 |
|  |  | | 4.43.2 | | | | |  | | | | Por servicio de alumbrado público | 85,778,940.00 |
|  |  | | 4.43.3 | | | | |  | | | | Por el Servicio Público de Panteones | 4,816,092.00 |
|  |  | | 4.43.4 | | | | |  | | | | Por los servicios de vigilancia y relativos a Vialidad | 912,879.00 |
|  |  | | 4.43.5 | | | | |  | | | | Por los servicios de corralón y grúa | 1,330.00 |
|  |  | | 4.43.6 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Dirección de Catastro del Municipio | 36,784,221.00 |
|  |  | | 4.43.7 | | | | |  | | | | Provenientes de organismos descentralizados y empresas paramunicipales | 0.00 |
|  | **4.44** | |  | | | | |  | | | | **Otros Derechos** | **107,576,086.00** |
|  |  | | 4.44.1 | | | | |  | | | | Por Licencias de funcionamiento y Permisos | 4,896,876.00 |
|  |  | | 4.44.2 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Dirección de Desarrollo Urbano | 79,527,706.00 |
|  |  | | 4.44.3 | | | | |  | | | | Por certificados y constancias | 5,819,000.00 |
|  |  | | 4.44.4 | | | | |  | | | | Otros servicios prestados por el ayuntamiento | 560,679.00 |
|  |  | | 4.44.5 | | | | |  | | | | Servicios que presta la Unidad Municipal de Acceso a la Información Pública | 3,000.00 |
|  |  | | 4.44.6 | | | | |  | | | | Por los Servicios de Limpia de Bienes Inmuebles en Desuso | 0.00 |
|  |  | | 4.44.7 | | | | |  | | | | Por concesiones de servicios públicos municipales en casos que así determine el Ayuntamiento | 600,000.00 |
|  |  | | 4.44.8 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Subdirección de Residuos Sólidos | 4,105,399.00 |
|  |  | | 4.44.9 | | | | |  | | | | Por el uso de estacionamientos y baños públicos propiedad del Municipio | 8,271,087.00 |
|  |  | | 4.44.10 | | | | |  | | | | Por obras o servicios que realice el Ayuntamiento a cargo de los particulares por la aplicación de los reglamentos municipales en vigor. | 0.00 |
|  |  | | 4.44.11 | | | | |  | | | | Por los servicios en materia de Protección Civil | 3,792,339.00 |
|  | **4.45** | |  | | | | |  | | | | **Accesorios de Derechos** | **8,847,154.00** |
|  |  | | 4.45.1 | | | | |  | | | | Actualización de derechos | 119,780.00 |
|  |  | | 4.45.2 | | | | |  | | | | Recargos de derechos | 358,484.00 |
|  |  | | 4.45.3 | | | | |  | | | | Multas de derechos | 8,368,890.00 |
|  |  | | 4.45.4 | | | | |  | | | | Gastos de ejecución de derechos | 0.00 |
|  | **4.49** | |  | | | | |  | | | | **Derechos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 4.49.1 | | | | |  | | | | Derechos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **5** | |  | |  | |  | | | | | | **Productos** | **102,826,699.00** |
|  | | **5.51** | |  | |  | | | | | | **Productos** | **102,826,699.00** |
|  | |  | | 5.51.1 | |  | | | | | | Por los daños ocasionados a las vías públicas o los bienes del municipio afectos a la prestación de un servicio público causado por los particulares | 3,349,471.00 |
|  | |  | | 5.51.2 | |  | | | | | | Por los intereses derivados del financiamiento | 89,192,740.00 |
|  | |  | | 5.51.3 | |  | | | | | | Provenientes de organismos descentralizados y empresas paramunicipales | 0.00 |
|  | |  | | 5.51.4 | |  | | | | | | Por venta de formas oficiales impresas y bases de licitación o invitación | 1,989,898.00 |
|  | |  | | 5.51.5 | |  | | | | | | Por otros productos no especificados | 7,821,240.00 |
|  | |  | | 5.51.6 | |  | | | | | | Por los remates de bienes mostrencos | 0.00 |
|  | |  | | 5.51.7 | |  | | | | | | Por arrendamiento, explotación o aprovechamiento de bienes muebles e inmuebles del patrimonio municipal en actividades distintas a la prestación directa por parte del Municipio de un servicio público | 473,350.00 |
|  | |  | | 5.51.8 | |  | | | | | | Por la enajenación de bienes muebles e inmuebles del dominio privado del patrimonio municipal | 0.00 |
|  | **5.59** | |  | |  | | | | | | | **Productos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 5.59.1 | |  | | | | | | | Productos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **6** |  | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos** | **12,014,756.00** |
|  | **6.61** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos** | **11,832,482.00** |
|  |  | | 6.61.1 | |  | | | | | | | Multas por infracciones a las leyes y reglamentos municipales y otros ordenamientos aplicables | 8,999,547.00 |
|  |  | | 6.61.2 | |  | | | | | | | Honorarios por notificación | 1,842,855.00 |
|  |  | | 6.61.3 | |  | | | | | | | Otros Aprovechamientos | 990,080.00 |
|  | **6.62** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos Patrimoniales** | **0.00** |
|  |  | | 6.62.1 | |  | | | | | | | Aprovechamientos Patrimoniales | 0.00 |
|  | **6.63** | |  | |  | | | | | | | **Accesorios de Aprovechamientos** | **182,274.00** |
|  |  | | 6.63.1 | |  | | | | | | | Gastos de ejecución | 182,274.00 |
|  |  | | 6.63.2 | |  | | | | | | | Actualización de aprovechamientos | 0.00 |
|  | **6.69** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 6.69.1 | |  | | | | | | | Aprovechamientos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **7** |  | |  | |  | | | | | | | **Ingresos por venta de bienes, prestación de servicios y otros ingresos** | **169,229,817.00** |
|  | **7.73** | |  | |  | | | | | | | **Ingresos por venta de bienes y prestación de servicios de entidades paraestatales y fideicomisos no empresariales y no financieros** | **132,790,552.00** |
|  |  | | 7.73.1 | |  | | | | | | | Ingresos por venta de bienes y prestación de servicios de entidades paraestatales y fideicomisos no empresariales y no financieros | 132,790,552.00 |
|  | **7.79** | |  | |  | | | | | | | **Otros ingresos** | **36,439,265.00** |
|  |  | | 7.79.1 | |  | | | | | | | Otros ingresos | 36,439,265.00 |
| **8** | |  | |  | | |  | | | | | **Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones** | **2,882,245,451.00** |  |  |  |
|  | | **8.81** | |  | | |  | | | | | **Participaciones** | **1,646,612,715.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.1 | | |  | | | | | Fondo General de Participaciones | 989,055,865.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.2 | | |  | | | | | Fondo de Fiscalización y Recaudación | 94,280,307.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.3 | | |  | | | | | Fondo de Fomento Municipal | 401,153,901.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.4 | | |  | | | | | Impuesto Especial sobre Producción y Servicios | 20,073,140.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.5 | | |  | | | | | Impuesto Especial sobre la venta final de gasolina y diesel | 41,049,502.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.6 | | |  | | | | | Tenencia o uso de vehículos | 0.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.7 | | |  | | | | | Impuestos Estatales | 18,000,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.8 | | |  | | | | | Fondo ISR | 72,000,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.9 | | |  | | | | | ISR por enajenación de bienes inmuebles (Art 126 LISR) | 11,000,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.10 | | |  | | | | | Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) | 0.00 |  |  |  |
|  | | **8.82** | |  | | |  | | | | | **Aportaciones** | **1,219,140,447.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.82.1 | | |  | | | | | Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal | 331,455,037.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.82.2 | | |  | | | | | Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios | 887,685,410.00 |  |  |  |
|  | | **8.83** | |  | | |  | | | | | **Convenios** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.83.1 | | |  | | | | | Con la Federación o el Estado | 0.00 |  |  |  |
|  | | **8.84** | | | | | | | | | | **Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal** | **16,492,289.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.1 | | |  | | | | | Impuesto sobre Automóviles Nuevos | 13,597,999.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.2 | | |  | | | | | Fondo de compensación del Impuesto sobre Automóviles Nuevos | 2,894,290.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.3 | | |  | | | | | Multas impuestas por autoridades federales, no fiscales | 0.00 |  |  |  |
| **9** | |  | |  | | |  | | | | | **Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | | **9.91** | |  | | |  | | | | | **Transferencias y Asignaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.91.1 | | |  | | | | | Transferencias y Asignaciones | 0.00 |  |  |  |
|  | | **9.93** | |  | | |  | | | | | **Subsidios y Subvenciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.93.1 | | |  | | | | | Subsidios y Subvenciones | 0.00 |  |  |  |
|  | | **9.95** | |  | | |  | | | | | **Pensiones y Jubilaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.95.1 | | |  | | | | | Pensiones y Jubilaciones | 0.00 |  |  |  |
| **0** | |  | |  | | |  | | | | | **Ingresos derivados de Financiamientos** | **0.00** |  |  |  |
|  | | **0.01** | |  | | |  | | | | | **Endeudamiento interno** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 0.01.1 | | |  | | | | | Endeudamiento interno | 0.00 |  |  |  |
|  | | **0.03** | |  | | |  | | | | | **Financiamiento Interno** | **180,000,000.00** |  |  |  |
|  | |  | | 0.03.1 | | |  | | | | | Financiamiento interno | 180,000,000.00 |  |  |  |

El Municipio de Mérida, Yucatán incluye en la estimación de ingresos por Financiamiento Interno, los recursos extraordinarios pendientes de disponer del Contrato de Apertura de Crédito Simple con Afectación de Participaciones celebrado hasta por la cantidad de $350,000,000.00 (Trescientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.), el 18 de octubre de 2022 con la institución financiera Banco Mercantil del Norte, Sociedad Anónima, Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte, realizando para ello las adecuaciones al presupuesto de ingresos y egresos correspondiente, con fundamento en la autorización legislativa contenida en el Decreto 525/2022 publicado en el Diario Oficial del Estado de Yucatán el 30 de junio de 2022.

**ARTÍCULO 4.-** El total de ingresos para el ejercicio fiscal 2023 será de **$5,384,355,101.00** son: **CINCO MIL, TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES, TRESCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL, CIENTO UN PESOS, CERO CENTAVOS, MONEDA NACIONAL.**

**ARTÍCULO 5.-** La estimación de las amortizaciones y el costo del servicio de la deuda que se cubrirán durante el ejercicio fiscal 2023 por el financiamiento de $ 350,000,000.00 (Trescientos cincuenta millones de pesos 00/100 M.N.) contratado con la institución financiera Banco Mercantil del Norte S.A. Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte, bajo el supuesto de que se realice una primera disposición en el mes de diciembre del ejercicio 2022 y el remanente en enero de 2023, es de $22,638,473.00 (Veintidós millones, seiscientos treinta y ocho mil cuatrocientos setenta y tres pesos 00/100 M.N) por concepto de amortizaciones de capital, y $35,071,745.00 (Treinta y cinco millones, setenta y un mil pesos setecientos cuarenta y cinco pesos 00/100 M.N.), por concepto de intereses (empleando para su determinación la sobretasa pactada para el nivel de calificación crediticia vigente del Municipio y la proyección del comportamiento de la tasa de referencia (TIIE a 28 días) consultada al 14 de noviembre de 2022; estimación que se realiza, en apego con lo establecido en el artículo 52, fracción V, de la Ley del Presupuesto y Contabilidad Gubernamental del Estado de Yucatán.

El calendario de amortizaciones de los siguientes ejercicios fiscales se presenta en el Anexo III de esta ley.

Con base en los resultados del Sistema de Alertas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que presenta la clasificación del nivel de endeudamiento al 29 de julio de 2022, el Municipio de Mérida, Yucatán se encuentra clasificado bajo un endeudamiento sostenible y con acceso a un techo de financiamiento neto de hasta el equivalente al quince por ciento de sus ingresos de libre disposición.

**CAPÍTULO TERCERO**

**De las disposiciones generales**

**ARTÍCULO 6.-** El monto de las contribuciones o las devoluciones a cargo del fisco municipal se actualizarán por el transcurso del tiempo y con motivo de los cambios de precios en el país. Las cantidades actualizadas conservan la naturaleza jurídica que tenían antes de la actualización.

La falta de pago puntual de los impuestos, derechos y contribuciones de mejoras causará la actualización a que se refiere el párrafo anterior, recargos y, en su caso, gastos de ejecución. Los recargos y los gastos de ejecución son accesorios de las contribuciones y participan de su naturaleza.

**ARTÍCULO 7.-** Las contribuciones causadas en ejercicios fiscales anteriores, pendientes de liquidación o pago se determinarán de conformidad con las disposiciones legales que rigieron en la época en que se causaron.

**ARTÍCULO 8.-** El pago de las contribuciones, aprovechamientos y demás ingresos señalados en esta Ley se acreditará con el recibo oficial expedido por la Dirección de Finanzas y Tesorería del Municipio de Mérida, o con los formatos de declaración sellados y tarjados por la misma Dirección. Si el pago se realiza en las instituciones de crédito o establecimiento de personas morales autorizadas, se podrá acreditar el pago mediante el formato que emita o autorice la propia Dirección para tal efecto, siempre que ostente el sello o tarjado de la máquina registradora de aquellas instituciones o personas morales.

En caso de que el pago sea realizado mediante transferencia electrónica de fondos y efectuado a través del uso del portal de internet con la dirección www.merida.gob.mx, el recibo oficial electrónico que se emita mediante el uso de las aplicaciones establecidas en el mencionado portal, podrá ser impreso en el momento del pago y servirá como comprobante del mismo.

El recibo oficial electrónico a que se refiere el párrafo anterior, deberá contener el número de validación de recepción de pago en sustitución de los sellos y tarjados a que se refiere el primer párrafo de este artículo, sin dicho requisito no se podrá considerar como comprobante para acreditar el pago.

Para el caso de pago por los servicios públicos que presta la Administración Pública Municipal a través de sus organismos descentralizados o paramunicipales, servirá como medio para acreditar el pago, los recibos que dichos organismos emitan.

**ARTÍCULO 9.-** Las contribuciones se causarán, liquidarán y recaudarán en los términos de la Ley de Hacienda del Municipio de Mérida, y a falta de disposición expresa acerca del procedimiento, se aplicarán supletoriamente el Código Fiscal del Estado de Yucatán, y el Código Fiscal de la Federación.

**ARTÍCULO 10.-** El Ayuntamiento de Mérida podrá celebrar con el Gobierno Estatal o con el Federal, los convenios necesarios para coordinarse administrativamente en las funciones de verificación, comprobación, recaudación, determinación y cobranza, de contribuciones, créditos fiscales, y multas administrativas, ya sea de naturaleza municipal, estatal o federal.

**T r a n s i t o r i o**

**ARTÍCULO ÚNICO-** Esta Ley entrará en vigor el uno de enero del año dos mil veintitrés, y tendrá vigencia hasta el treinta y uno de diciembre del mismo año, previa su publicación en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán.

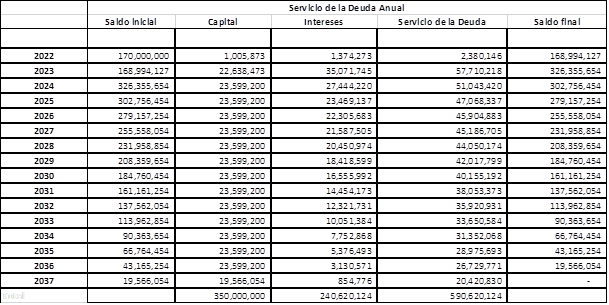
Anexo I



Anexo II



Anexo III



Proyección con base en la curva de TIIE de fecha 14 de noviembre de 2022.

**DADO EN LA SEDE DEL RECINTO DEL PODER LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE MÉRIDA, YUCATÁN, ESTADOS UNIDOS MEXICANOS A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL VEINTIDÓS.**

**PRESIDENTA**

**DIP. INGRID DEL PILAR SANTOS DÍAZ.**

|  |  |
| --- | --- |
| **SECRETARIO**  **DIP. RAÚL ANTONIO ROMERO**  **CHEL.** | **SECRETARIO**  **DIP. RAFAEL ALEJANDRO ECHAZARRETA TORRES.** |

1. *Bidart Campos, Germán J., Lecciones elementales de politica, Buenos Aires, Ediar, 1975.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Santofimio G., Jaime Orlando, Acto administrativo, México, Unam, 1988, p. 14.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Acosta R, Miguel, Estructura Administrativa Municipal, México, Unam, 1983, p. 726.* [↑](#footnote-ref-3)
4. [*https://decide.merida.gob.mx/processes/PDM18-21?locale=es*](https://decide.merida.gob.mx/processes/PDM18-21?locale=es) [↑](#footnote-ref-4)
5. *Época: Décima Época, Registro: 160810, Instancia: Pleno, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro I, Octubre de 2011, Tomo 1, Materia(s): Constitucional, Tesis: P./J. 44/2011 (9a.), Página: 294*  [↑](#footnote-ref-5)
6. *Obligación de los mexicanos a contribuir al gasto público, así de la Federación como del Distrito Federal o del Estado y Municipios.* [↑](#footnote-ref-6)
7. *Época: Novena Época , Registro: 163468, Instancia: Primera Sala, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXII, Noviembre de 2010, Materia(s): Constitucional, Tesis: 1a. CXI/2010, Página: 1213*  [↑](#footnote-ref-7)