**COMISIÓN PERMANENTE DE PRESUPUESTO, PATRIMONIO ESTATAL Y MUNICIPAL.** DIPUTADAS Y DIPUTADOS: JESÚS EFRÉN PÉREZ BALLOTE, HARRY GERARDO RODRÍGUEZ BOTELLO FIERRO, JOSÉ CRESCENCIO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ, CARMEN GUADALUPE GONZÁLEZ MARTÍN, DAFNE CELINA LÓPEZ OSORIO, INGRID DEL PILAR SANTOS DÍAZ, ALEJANDRA DE LOS ÁNGELES NOVELO SEGURA, VÍCTOR HUGO LOZANO POVEDA Y FABIOLA LOEZA NOVELO. - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

**HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO.**

En sesión ordinaria de Pleno de fecha 30 de noviembre del año en curso, se turnó a la Comisión Permanente de Presupuesto, Patrimonio Estatal y Municipal, para su estudio, análisis y dictamen, la iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida para el Ejercicio Fiscal 2022, misma que fue puesta a consideración de esta Soberanía por el Honorable Cabildo del Ayuntamiento de Mérida y que fuera suscrita por su Presidente Municipal, Licenciado Renán Alberto Barrera Concha y el Secretario Municipal, Licenciado Alejandro Iván Ruz Castro.

En tales términos, las y los suscritos legisladores que integramos esta comisión permanente, con suma responsabilidad política y apego a los principios democráticos que caracterizan nuestra labor, nos avocamos a realizar el respectivo estudio y análisis a la iniciativa antes mencionada, considerando los siguientes,

**A N T E C E D E N T E S**

**PRIMERO.** De precedentes los legislativos que brindan certeza y seguridad jurídica al presente documento se precisa hacer referencia al del día 24 de mayo de 2006, mediante decreto número 677, publicado en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán, mismo que reformara la fracción II del artículo 82 de la Constitución Política del Estado de Yucatán, estableciendo que los ayuntamientos deberán enviar su proyecto de ley de ingresos a la legislatura local, a más tardar el 25 de noviembre de cada año.

**SEGUNDO.** En plena observancia a lo estipulado en la norma local, el día miércoles 25 de noviembre del año en curso, fue presentada la iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida para el Ejercicio Fiscal 2022; ello con base a la facultad constitucional que posibilita al orden municipal para presentar iniciativas en correlación con lo señalado en el numeral 16 de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo del Estado de Yucatán; marco normativo que en conjunto otorga al Ayuntamiento de Mérida la facultad para iniciar leyes, y más tratándose lo referente a su autonomía tributaria, ante esta soberanía.

**TERCERO.** Bajo este contexto, quienes suscribieron la iniciativa La autoridad municipal, en su exposición de motivos, en la parte conducente, señala lo siguiente:

*“I. Generales*

*El Ayuntamiento de Mérida 2021-2024 proyectará en su Plan Municipal de Desarrollo, como misión ejercer un gobierno humanista integrado por personas comprometidas y sensibles que conduzca el esfuerzo social para la autogestión del bien común e impulse políticas públicas de mediano y largo plazo para lograr cambios profundos, respetando y promoviendo la ley y el estado de derecho.*

*La iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida propuesta tiene por objeto establecer los ingresos que el Municipio estima percibir durante el ejercicio fiscal 2022, para cumplir con sus funciones y garantizar el desarrollo económico y buen funcionamiento de este y la cual servirá de base para el cálculo de las partidas que integrarán el Presupuesto de Egresos del Municipio.*

*El proyecto de iniciativa está elaborado con base en lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, la Ley del Presupuesto y Contabilidad Gubernamental del Estado de Yucatán, así como en las disposiciones normativas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).*

*Asimismo, para su elaboración, también se tomaron en consideración los Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación correspondientes al Ejercicio Fiscal 2022.*

*La Iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, Yucatán, para el ejercicio fiscal 2022, además de contener los conceptos de fuentes ordinarias de ingresos de conformidad a lo establecido en la Ley de Hacienda del Municipio de Mérida, también prevé otras fuentes de ingresos extraordinarios, las cuales a través de su Órgano Hacendario podrá cobrarse a los contribuyentes domiciliados dentro del territorio o bien recibir de conformidad con lo que dictan las Leyes de la materia, durante el ejercicio fiscal antes mencionado.*

*II. Objetivos anuales, estrategias y metas*

*El Ayuntamiento de Mérida 2021-2024, tiene como misión ejercer un gobierno humanista integrado por personas comprometidas y sensibles que conduzca el esfuerzo social para la autogestión del bien común e impulse políticas públicas de mediano y largo plazo para lograr cambios profundos, respetando y promoviendo la ley y el estado de derecho.*

*Con el firme compromiso de continuar impulsando la participación ciudadana en el quehacer municipal, la rendición de cuentas y mantener la política de transparencia en el manejo de los recursos municipales, esta administración continuará promoviendo el manejo eficiente de los recursos municipales en la ejecución de obras y programas, así como en la aplicación de políticas públicas que redunden en múltiples beneficios para toda la ciudadanía.*

*La presente administración tiene el objetivo de implementar acciones para el manejo eficiente, responsable y transparente de los recursos públicos, que contribuyan a fortalecer la eficiencia recaudatoria de los ingresos locales o de gestión, y que permitan mantener a Mérida como una de las mejores ciudades del país, la cual, trabajará por un proyecto a largo plazo que permita elevar la calidad de vida de los meridanos, fomentar e impulsar entre los habitantes una cultura emprendedora, en apego a la normatividad vigente, para el logro de un futuro próspero, sustentable, inclusivo, seguro, ordenado y funcional, logrando la cobertura de los servicios públicos municipales con altos estándares de calidad y la satisfacción de los habitantes del Municipio, a través de la dotación de servicios y programas municipales.*

*Asimismo, se dará prioridad a los esfuerzos enfocados a la reactivación económica, principalmente para aquellos sectores que se han visto seriamente afectados por la crisis ocasionada por la pandemia del COVID-19.*

*Las estrategias planteadas por esta administración son: aplicar una eficaz y eficiente administración de las finanzas públicas, basándonos en las premisas fundamentales de austeridad, honradez y honestidad, donde predomine el fortalecimiento de los ingresos propios y se presente con total transparencia la ejecución de los mismos; proyectar a Mérida como una ciudad moderna, innovadora y responsable con el medio ambiente; promover el trato digno a los ciudadanos a través de la optimización de los procesos internos, el manejo eficiente de los recursos y la sensibilización de los servidores públicos, así como también desarrollar habilidades y competencias en la población en situación de vulnerabilidad; implementar un modelo de mejora regulatoria municipal que procure el acceso a los servicios y la realización de trámites municipales de manera sencilla y ágil e impulsar acciones que favorezcan el bienestar de las familias del Municipio de Mérida, mediante la vinculación con la sociedad civil y la prestación de servicios eficientes de calidad y con trato digno.*

*III. Proyecciones de las finanzas públicas por un período de tres años*

*En apego a lo establecido en el artículo 18 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y los Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, publicados el once de octubre de dos mil dieciséis en el Diario Oficial de la Federación y con fecha de última reforma publicada en el mismo el veintiocho de julio de dos mil veintiuno, se incluyen las proyecciones de las finanzas públicas por un periodo de tres años (Anexo I).*

*IV. Riesgos relevantes para las finanzas públicas*

*La actividad económica y social de nuestro Municipio continúa con su restablecimiento paulatino después de más de 18 meses de que se diera a conocer el primer caso positivo de COVID en nuestro Municipio y a medida que se evoluciona en el conocimiento sobre el virus y sus mecanismos de transmisión, se ha logrado un mejor manejo en las medidas de contención sanitaria. A la par la distribución de las vacunas ha favorecido el avance en la aplicación de éstas, lo cual ha permitido la reapertura gradual de numerosas actividades sin la necesidad de confinamientos estrictos. No obstante, a lo anterior la recuperación continúa siendo determinada por la evolución de la enfermedad sin aun, poder alcanzar los niveles de una normalidad al 100%, y ha impactado de distintas maneras a sectores económicos y grupos de la población, por lo que no hay que perder de vista que la pandemia aún sigue vigente y se deben mantener los protocolos sanitarios para evitar repuntes del virus que pudieran volver a frenar la economía.*

*Otro de los riesgos relevantes para el Municipio de Mérida es la contingencia relacionada con la terminación anticipada del contrato de arrendamiento por cambio de luminarias con la empresa AB&C Leasing, deuda que fue transmitida al Banco Santander (México), Sociedad Anónima, Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Santander México, correspondiente al juicio ordinario mercantil promovido por este último en contra del Ayuntamiento de Mérida y AB&C Leasing de México, Sociedad Anónima de Capital Variable y que se relaciona con el contrato de arrendamiento con opción a compra número DA-2011-LUMINARIAS-01/01.*

*V. Los resultados de las finanzas públicas*

*A fin de cumplir con lo establecido en el artículo 18 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y los Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, publicados el once de octubre de dos mil dieciséis en el Diario Oficial de la Federación y con fecha de última reforma publicada en el mismo el veintiocho de julio de dos mil veintiuno se incluyen los resultados de las finanzas públicas por un periodo de tres años (Anexo II).*

*VI. Estimación de ingresos correspondientes al cierre del ejercicio fiscal 2021*

*El cierre del Ejercicio Fiscal 2021 se estima sea con ingresos por un monto de $ 3,700,636,171.04 (Tres mil setecientos millones, seiscientos treinta y seis mil, ciento setenta y un pesos 04/100 M.N.), lo cual representa un 16% más comparado con lo presupuestado para 2021. El cierre del ejercicio 2021 está integrado por Impuestos por un importe de $ 1,219,621,844.33 (Mil doscientos diecinueve millones, seiscientos veintiun mil, ochocientos cuarenta y cuatro pesos 33/100 M.N.); Derechos por $ 220,599,172.34 (Doscientos veinte millones, quinientos noventa y nueve mil, ciento setenta y dos pesos 34/100 M.N.); Productos $ 35,265,113.53 (Treinta y cinco millones, doscientos sesenta y cinco mil, ciento trece pesos 53/100 M.N.); Aprovechamientos $ 14,186,118.56 (Catorce millones, ciento ochenta y seis mil, ciento dieciocho pesos 56/100 M.N.); Participaciones e Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal $ 1,281,319,857.42 (Mil doscientos ochenta y un millones, trescientos diecinueve mil, ochocientos cincuenta y siete pesos 42/100 M.N.), Aportaciones por $ 885,102,115.00 (Ochocientos ochenta y cinco millones, ciento dos mil, ciento quince pesos 00/100 M.N.), Convenios por $ 6,202,463.25 (Seis millones, doscientos dos mil, cuatrocientos sesenta y tres pesos 25/100 M.N.) y Otros ingresos y beneficios, por $ 38,339,486.61 (Treinta y ocho millones, trescientos treinta y nueve mil, cuatrocientos ochenta y seis pesos 61/100 M.N.).*

*VII. Estimación de ingresos correspondientes al ejercicio fiscal 2022*

*Para el Ejercicio Fiscal 2022, se contemplan ingresos totales para el Municipio de Mérida por la cantidad de $ 4,297,811,917.00 (Cuatro mil, doscientos noventa y siete millones, ochocientos once mil, novecientos diecisiete pesos 00/100 M.N.) que se encuentran integrados por los conceptos de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones, aportaciones, convenios, incentivos derivados de la colaboración fiscal y fondos distintos de aportaciones, transferencias, asignaciones, subsidios y subvenciones y pensiones y jubilaciones e ingresos derivados de financiamientos; dichos ingresos representan un incremento del 34.9% respecto de los recursos presupuestados para el año 2021, es preciso señalar que optamos por dejar abierta la posibilidad de la llegada de Convenios para el ejercicio 2022, para los cuales la administración estará llevando a cabo todas las gestiones necesarias, con el fin de poder obtener el mayor número de éstos y que sean aplicados en beneficio de la ciudadanía.*

*El esfuerzo recaudatorio que la Administración espera obtener por concepto de ingresos locales o de gestión, es 80.3% más en relación con lo presupuestado el año inmediato anterior y asciende a la cantidad de $ 1,878,507,818.00 (Mil ochocientos setenta y ocho millones, quinientos siete mil, ochocientos dieciocho pesos 00/100 M.N.), dicha cantidad se encuentra integrada por impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos y aprovechamientos.*

*Asimismo, por participaciones e incentivos derivados de la colaboración fiscal se presupuesta un incremento del 11.4%, al pasar de 1,264,672,540.00 (Mil doscientos sesenta y cuatro millones, seiscientos setenta y dos mil, quinientos cuarenta pesos 00/100 M.N.) a $ 1,408,459,136.00 (Mil cuatrocientos ocho millones, cuatrocientos cincuenta y nueve mil, ciento treinta y seis pesos 00/100 M.N.), en relación al año inmediato anterior; en tanto que para las aportaciones se proyecta un incremento del 15.1% al pasar de un importe de $ 878,501,842.00 (Ochocientos setenta y ocho millones, quinientos un mil, ochocientos cuarenta y dos pesos 00/100 M.N.) en 2021, a $ 1,010,844,963.00 (Mil diez millones, ochocientos cuarenta y cuatro mil, novecientos sesenta y tres pesos 00/100 M.N.) en 2022.*

*De esta manera, la autonomía financiera se sitúa en 43.7%, (ingresos locales, de gestión o fiscales en relación al total de ingresos), lo cual se traduce en el compromiso de esta Administración, con el manejo transparente y eficiente de las finanzas públicas que nos permita seguir proporcionando a la ciudadanía más y mejores obras y servicios.*

*VIII. Ingresos de los organismos descentralizados y empresas paramunicipales*

*Los ingresos estimados por concepto de venta de bienes, prestación de servicios y otros ingresos ascienden a la cantidad de $ 134,254,549.68 (Ciento treinta y cuatro millones, doscientos cincuenta y cuatro mil, quinientos cuarenta y nueve pesos 68/100 M.N.). Es preciso señalar que dichos ingresos se muestran en esta iniciativa de Ley para efectos de transparencia, sin embargo, no suman a los ingresos del Municipio de Mérida, ya que cada uno de dichos organismos maneja sus recursos de acuerdo a sus estatutos y constitución internos.*

*IX. Programa de Financiamiento Anual*

*Los pasivos muestran un comportamiento normal de la operación, según se muestra en el Estado de Situación Financiera al treinta y uno de octubre de 2021, ascendiendo a un total de $5,921,732,412.48 (Cinco mil novecientos veintiún millones, setecientos treinta y dos mil, cuatrocientos doce pesos 48/100 M.N.). El saldo del pasivo circulante es de $ 498,439,775.54 (Cuatrocientos noventa y ocho millones, cuatrocientos treinta y nueve mil, setecientos setenta y cinco pesos 54/100 M.N.), el cual se encuentra integrado por: Cuentas por pagar a corto plazo $ 157,332,048.26 (Ciento cincuenta y siete millones, trescientos treinta y dos mil, cuarenta y ocho pesos 26/100 M.N.); Fondos y bienes de terceros en garantía y/o administración a corto plazo $ 4,709,088.89 (Cuatro millones, setecientos nueve mil, ochenta y ocho pesos 89/100 M.N.) y otros Pasivos a corto plazo, por $ 336,398,638.39 (Trescientos treinta y seis millones, trescientos noventa y ocho mil, seiscientos treinta y ocho pesos 39/100 M.N.) en cuyo saldo se incluye el importe de la provisión por la recisión anticipada del contrato de arrendamiento con opción a compra derivado de la licitación pública DA-2011-LUMINARIAS-01/01. Pasivo no circulante $ 5,423,292,636.94 (Cinco mil cuatrocientos veintitrés millones, doscientos noventa y dos mil, seiscientos treinta y seis pesos 94/100 M.N.) relativo a los Fondos y Bienes de Terceros en garantía y/o en administración a largo plazo.*

*X. Fuentes de Financiamiento*

*Las Fuentes de Financiamiento correspondientes a los ingresos que podrá recaudar el Municipio de Mérida durante el ejercicio fiscal 2022 son:*

*1. No Etiquetado*

*11. Recursos Fiscales. - Impuestos, Contribuciones de Mejora, Derechos, Productos y Aprovechamientos*

*12. Financiamientos Internos. - Ingresos derivados de financiamiento*

*15. Recursos Federales. - Participaciones*

*16. Recursos Estatales. – Recursos Estatales que reciba el Municipio*

*17. Otros recursos de libre disposición. - Otras fuentes no etiquetadas no comprendidas en los conceptos anteriores*

*2. Etiquetado*

*25. Recursos Federales. – Aportaciones y Convenios*

*26. Recursos Estatales etiquetados que reciba el Municipio*

*27. Otros recursos de transferencias federales etiquetadas*

*Finalmente, los Ingresos que se pronostican recaudar con base en la Iniciativa de Ley que se propone, estarán estrechamente vinculados con el Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal del año 2022; el cual se ejercerá en el marco del Plan Municipal de Desarrollo vigente, en el que se consideran los objetivos y metas planteados por este Gobierno Municipal.*

*…”*

**CUARTO.** Como se ha mencionado, el día martes 30 de noviembre de la anualidad, en sesión ordinaria del Pleno de este H. Congreso del Estado, se turnó a esta comisión dictaminadora por tratarse de un tema relativo a los ingresos del orden municipal, trámite que es congruente con las finalidades legislativas tales como garantizar, de manera objetiva, que el municipio cuente con una ley de ingresos actualizada y acorde a las necesidades del momento histórico en materia recaudatoria y económica.

Por consiguiente, y estando inmersos dentro de la aprobación de las leyes de ingresos, la iniciativa meridana fue distribuida entre los integrantes de este cuerpo colegiado durante la sesión verificada el día 01 de diciembre del año en curso para un exhaustivo estudio, reflexivo análisis y por ende un dictamen robustecido con principios legislativos que lo dotarán de constitucionalidad, legalidad y seguridad jurídica.

Por tanto, y atendiendo a lo versado en párrafos anteriores, la labor llevada a cabo en el seno de este órgano, es producto del extenso trabajo, del amplio estudio y el pertinente análisis, las y los legisladores dictaminadores efectuamos la correspondiente:

E X P O S I C I Ó N D E M O T I V O S

**PRIMERA.** La iniciativa que se dictamina ha sido abordada bajo la óptica contenida en la jerarquía normativa y atento a lo señalado en los artículos 115 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como lo estipulado en los correspondientes 77 y 82 fracción II ambos de la Constitución Política del Estado de Yucatán; sin menoscabo de lo normado en el 41 inciso c) fracción XI de la Ley de Gobierno de los Municipios del Estado de Yucatán.

Lo citado en el párrafo que antecede nos ayuda a establecer con certeza que los municipios, dada su autonomía municipal, administrarán libremente su hacienda, misma que se forma por los rendimientos de aquellos bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas estales establezcan a su favor para la captación de recursos.

Ahora bien tales características en la conformación hacendaria, las cuales quedan sujetas a la ley, son por mandato constitucional necesariamente aprobadas y decretadas en las leyes de ingresos, de ahí que el Congreso Estatal tenga la facultad para aprobarlas velando, respetando y tomando en consideración la autonomía que debe prevalecer en la división de poderes, especialmente de la independencia que gozan los ayuntamientos al proponer la proyección en cuanto a recaudación pues de ella dependerá la prestación de servicios al gobernado.

Con antelación hemos hecho referencia al contexto jurídico, y a fin de brindar sustento al documento que se expide, se precisa recalcar que la nación mexicana en el multicitado artículo 115 define como base de la división territorial y organización política de las entidades federativas al Municipio, el cual representa el primer orden de gobierno con la ciudadanía.

Teniendo como sustancia tal afirmación, arribamos a que la identidad del municipio pueda tomarse desde diversas connotaciones tales como hecho objetivo, como objeto de derecho, como sujeto de derecho y como realidad jurídica, siendo ésta última la que permite observarla con facultades autónomas distintas a las de la administración pública estatal.

Es preciso señalar que el municipio desde su enfoque objetivo se presenta como algo real, con ello se expresa que se identifique como el territorio geográfico donde se asienta, con un gobierno y una población definida.

Asimismo, se acota en relación a su conglomerado o población ya que debe concebirse circunscrito a un plano jurídico sociológico como lo más relevante dentro del enfoque objetivo, pues requiere para su existencia un vínculo que la constriña, que la integre, que le de solidaridad, ese vínculo es el orden jurídico, sin el cual no será más que un agregado humano, pero no una población.

Dentro de la doctrina filosófica jurídica es relevante lo expresado por Georg Jellinek, quien en la temática refirió *“Un pueblo es tal, mediante la acción unificadora de la variedad de los hombres que lo forman, llevada a cabo por la organización y ésta sólo es posible cuando unos mismos principios jurídicos rigen para la pluralidad, que queda elevada a unidad en el acto de reconocimiento”[[1]](#footnote-1)*.

Por lo que respecta a su realidad jurídica, el municipio se ubica dentro del mundo subjetivo del deber ser, en este sentido es la organización, la estructura, el orden jurídico que le es dado a la población local para que pueda autogobernarse, satisfacer sus necesidades, desarrollarse y alcanzar sus fines. Desde el punto de vista jurídico hay dos posibilidades de concebir al municipio como objeto de derecho y como sujeto de derecho.

Ahora bien, el municipio, en cuanto a objeto de Derecho, se halla plasmado como imperativo de organización política, administrativa y territorial de las entidades federativas; aseverándose que es una institución la cual se puede analizar como objeto de derechos y obligaciones pues produce efectos jurídicos, esto es, crea, modifica, transmite o extingue derechos y obligaciones.

Por tanto para que exista el objeto del derecho, se requiere que existan sujetos que se puedan relacionar con motivo del objeto, además que exista orden jurídico que regule las relaciones jurídicas de estos sujetos, en este caso la presente ley de ingresos.

**SEGUNDA.** Tal como se ha expresado, de manera sucinta en el párrafo anterior, al considerar que el primer orden de gobierno essusceptible de derechos y obligaciones, por ende tiene personalidad y esta proviene, precisamente del artículo 115 de la Carta Magna en su fracción II; de ahí que valga la pena resaltar que esa aptitud de ser sujeto de derechos y obligaciones nos permite afirmar que las personas jurídicas son, en estricto sentido, un producto del derecho, y sólo existen en razón de él y su reconocimiento.

Bajo tales argumentos, las relaciones nacidas de un orden gubernamental, a la luz del reconocimiento de ley, son el producto abstracto del derecho, y como tal, se les permite cumplir los objetivos trazados por sus miembros en un sistema organizado.[[2]](#footnote-2)

Así, el municipio es una persona jurídica de derecho público que regula su estructura y funcionamiento por lo dispuesto en la constitución federal, la particular de una entidad, y al mismo tiempo bajo una ley orgánica, todo ello para reconocerle atributos[[3]](#footnote-3), que para el presente dictamen interesan:

1. *Elemento patrimonial: El municipio cuenta con lo que se llama Hacienda Municipal. Que es el conjunto de derechos susceptibles de ser valuados pecuniariamente y que dispone para cumplir sus fines.*
2. *Régimen jurídico propio: El municipio cuenta con el suyo y está constituido por la constitución política federal, la de la entidad federativa a la que préstense y las leyes que de ellas emanen, entre otras la Ley Orgánica municipal y las leyes de carácter fiscal, los bandos y reglamentos expedidos por su Ayuntamiento.*
3. *Objeto: El municipio tiene su objeto bien precisado, servir de base a la división territorial y organización política y administrativa de los estados que integran la federación.*

Con base a los atributos constitucionales previamente descritos, los suscritos legisladores debemos atender al elemento patrimonial del municipio, es decir a manera en que habrán de recaudarse recursos públicos a fin de darle viabilidad financiera a las metas contenidas en el *Plan Municipal de Desarrollo 2021 - 2024[[4]](#footnote-4)*, y que de manera corresponsable, este poder público toma como base para el dictamen que se analiza.

En este sentido, se resalta que el primer orden de gobierno, haciendo uso de su autonomía, posee libertad del manejo de su hacienda, de ahí que la Carta Magna, tal y como se ha dicho, se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan. Tal facultad implica fundamentalmente la disponibilidad de recursos económicos, esto es del numerario con el que cuenta la municipalidad para proveer a su propia existencia y para atender sus funciones, por lo tanto la ley de ingresos perfecciona su respectiva hacienda pública y directamente a robustecer el patrimonio.

Asimismo, es innegable que el espíritu del artículo 115 Constitucional por lo que toca a la parte financiera y a la luz de una interpretación teleológica, nos dice que su finalidad es lograr que las haciendas municipales se fortalezcan económicamente con base en su autonomía municipal, a fin de que puedan enfrentar las atribuciones y obligaciones que le corresponden como prestador de los servicios básicos a la población. De ahí que, considerar un cambio a las leyes que incidan directamente en las normas de la recaudación municipal, no trata de limitar o invadir su actuación respecto a sus ingresos sino que abonan a hacerlas congruentes con su finalidad.

Sobre el particular, es vital citar las reflexiones del Pleno del máximo tribunal de nuestro país en la tesis del rubro, ***“ORDEN JURÍDICO MUNICIPAL. PRINCIPIO DE COMPETENCIA (MUNICIPIOS COMO ÓRGANOS DE GOBIERNO)”[[5]](#footnote-5).*** De ahí que los lineamientos dictaminados, como bases generales por esta LXIII legislatura local respeten el contenido constitucionalmente acotado, y que permitan regular respetando la autonomía de los aspectos específicos municipales en el ámbito de sus competencias.

No menos importante es que se considere necesario adoptar las decisiones que se estimen congruentes con las peculiaridades sociales, económicas, biogeográficas, poblacionales, culturales y urbanísticas del Municipio de Mérida para hacerlas viables en todos sus ámbitos de desarrollo.

De acuerdo con nuestra Constitución, el artículo 31 fracción IV[[6]](#footnote-6), señala que la potestad tributaria se divide en la Federación, los Estados y los Municipios, donde la potestad tributaria es entendida como la facultad jurídica del Estado de exigir contribuciones con respecto a personas, bienes o actos que se hallan o se realicen en su jurisdicción.

Bajo tal argumento el poder tributario al ser una facultad otorgada a través de la Constitución, mediante el cual, a través de una selección de objetivos socioeconómicos, se obtienen medios para alcanzarlos y por ende realizar las erogaciones con base a una gestión de los recursos patrimoniales; por tanto, ello se aprecia como tareas fundamentales que el Estado debe cumplir como parte de su carácter administrador y financiero.

Para ello la política tributaria debe definir la carga fiscal justa y equitativa para los contribuyentes, la configuración de los elementos de los tributos como es la base, tasa, tarifa, exenciones, y demás bajo el enfoque de equidad, proporcionalidad y legalidad como Principios Constitucionales expresado en materia de contribuciones.

Refuerzan lo anterior los criterios emitidos por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el rubro denominado “***HACIENDA MUNICIPAL. PRINCIPIOS, DERECHOS Y FACULTADES EN ESA MATERIA, PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 115, FRACCIÓN IV, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS”[[7]](#footnote-7)***. Sin duda la tesis citada es definitiva y obligatoria para observar la libertad hacendaria municipal y por ende hace la presente iniciativa acorde con los diversos principios, derechos y facultades de contenido económico, financiero y tributario a favor del municipio de Mérida en aras del fortalecimiento de su autonomía.

**TERCERA.** En este apartado,se desarrolla lo respectivo a fin de analizar la iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, pues es evidente que ante el inminente cambio de año ésta deba actualizarse como parte de la incansable labor bi-instancial y preponderantemente legislativa en su decisión.

Por lo tanto, corresponde al Congreso Estatal, a través de la emisión de este acto legislativo, completar dicha voluntad de las autoridades del municipio pues precisamente, en este proceso, es decir, la presentación de la iniciativa y el dictamen respectivo, ejemplifican el pleno respeto al ideal federalista que rige al Estado Mexicano y que el Constituyente Permanente estableció para que fueran las legislaturas locales las que aprobaran las normas a favor de los ayuntamientos de una manera objetiva, congruente y racional.

En esa lógica, los autores de la iniciativa, al poner en marcha el ejercicio constitucional para proponer una nueva ley de ingresos para el ejercicio fiscal 2022, han enlistado y clarificado rubro por rubro en su contenido, del cual detallan una perspectiva integral respecto a sus ingresos.

Contenido que guarda orden y congruencia a criterio de esta comisión permanente pues ha quedado definido el carácter fiscal y hacendario imprescindible para la viabilidad y funcionalidad de su administración municipal en torno a sus objetivos previamente establecidos en el plan de desarrollo municipal.

Asimismo, ha sido fundamental considerar que las acciones proyectadas se ajustan al interés público de esta Soberanía, pues es básico generar instrumentos legales eficaces e idóneos que garanticen principios tales como la autonomía y la libertad hacendaria a los que se ha hecho referencia en el cuerpo del presente dictamen. Se resalta que la ley de ingresos propuesta fue compatible con cada uno de los conceptos y contribuciones que se contemplan a recaudar durante el ejercicio fiscal para el próximo año, cumpliendo con todos los lineamientos actuales en materia hacendaria.

No menos importante es señalar que la iniciativa fue presentada en tiempo y forma a esta Soberanía posterior a su aprobación dentro del cabildo; y en ella se detalla a cabalidad y de forma clara cada uno de los ingresos a través de los cuales el ayuntamiento podrá fortalecer las arcas municipales, a fin de cumplir con el mandato constitucional y social que ha emprendido para el trienio.

Es menester hacer mención que la ley propuesta para la capital del estado, halla armonía y congruencia con los principios de legalidad, certeza y seguridad jurídica, resaltando la transparencia en la recaudación con los que hará frente a los retos que para el próximo año, siendo precavido incluso con los riesgos administrativos que pudiere enfrentar en el caso de sus obligaciones.

**CUARTA.** En este contexto, la multicitada Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, en su contenido hace referencia a los denominados ingresos ordinarios siendo estos los que se perciben en forma constante y regular, integrados por impuestos, derechos, contribución de mejoras, productos, aprovechamientos, participaciones, aportaciones e ingresos extraordinarios.

Ahora bien y con base a los argumentos vertidos a lo largo de este análisis constitucional y legal que da forma al presente decreto que expide la correspondiente Ley de Ingresos del Municipio de Mérida para el Ejercicio Fiscal 2022, presentada por las autoridades facultadas en cuyos considerandos se expresaron los cálculos y criterios para determinar los importes a percibir, efectuándose con base a las tarifas y cuotas aprobadas en su Ley de Hacienda Municipal, montos estimados, mismos que corresponden a las cantidades que se proyectan recaudar en dicho ejercicio fiscal por cada concepto detallado y a los que tiene derecho con base a su autonomía.

En síntesis, en la iniciativa se destaca que el Honorable Ayuntamiento de Mérida, de manera global y con base a los rubros ha contemplado un ingreso para el ejercicio fiscal 2022 por la cantidad de ***$ 4,297,811,917.00 (Cuatro mil, doscientos noventa y siete millones, ochocientos once mil, novecientos diecisiete pesos 00/100 M.N.)*,** cantidad que integrada en conceptos de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones y aportaciones, transferencias, asignaciones y subsidios. Ha sido relevante que dentro de su apartado denominado “Ingresos derivados de Financiamientos”, el referido ayuntamiento no consideró necesario recibir recurso alguno.

Como ha quedado evidenciado, el presente documento legislativo, en cuyo contenido se dictamina una nueva ley de ingresos se han ponderado las necesidades básicas y fundamentales del municipio, por tanto es necesario implementar un régimen recaudatorio óptimo de cara a una política hacendaria con base a los principios constitucionales.

Se resalta que la iniciativa basó sus pronósticos con base a la situación actual nacional y mundial respecto a la afectación de la pandemia del Sars-Cov-2, cuyo impacto obliga a los entes públicos a maximizar sus acciones públicas, monetarias y de infraestructura para hacer más con menos.

Ahora bien, y dada la reapertura económica que de manera gradual ha empezado a aliviar el complicado panorama social, es relevante que la iniciativa contiene, en esencia, mecanismos institucionales de corte financiero para mantener esa reactivación económica, principalmente para aquellos sectores que se han visto seriamente afectados por la crisis ocasionada por la referida pandemia del COVID-19.

En este tenor, quienes integramos este cuerpo de decisión, estamos conscientes de que la gestión pública municipal constituye uno de los eslabones fundamentales de la relación entre el gobierno y los ciudadanos, siendo éstos los que se benefician de servicios públicos innovadores y de vanguardia. Por tanto es impostergable sumar esfuerzos para el diseño de políticas públicas nacidas y generadas por una legislación fuerte con el firme objetivo de lograr la satisfacción de las necesidades más sensibles y próximas a la ciudadanía.

Por todo lo expuesto y fundado, los diputados integrantes de esta Comisión Permanente de Presupuesto, Patrimonio Estatal y Municipal, consideramos viable la iniciativa en los términos en que fue presentada, haciendo votos por que la misma sea en beneficio de todos los habitantes del municipio de Mérida. En tal virtud y con fundamento en los artículos 115 fracción IV, inciso c), párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 30 fracción V y VI, de la Constitución Política, y artículo 18 y 43 fracción IV, de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo y 71 fracción II del Reglamento de la Ley de Gobierno del Poder Legislativo todas del Estado de Yucatán, sometemos a consideración del Pleno del H. Congreso del Estado de Yucatán, el siguiente proyecto de:

**D E C R E T O:**

**ARTÍCULO ÚNICO:** Se expide la Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, Yucatán, para el ejercicio fiscal 2022, en los siguientes términos:

**LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE MÉRIDA, YUCATÁN,**

**PARA EL EJERCICIO FISCAL 2022**

**TÍTULO PRIMERO**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO PRIMERO**

**De la Naturaleza y Objeto de la Ley**

**ARTÍCULO 1.-** La presente Ley es de orden público y de interés social, y tiene por objeto establecer los ingresos que permitan el financiamiento de los gastos públicos establecidos y autorizados en el Presupuesto de Egresos del Municipio de Mérida, así como en lo dispuesto en los convenios de coordinación y en las leyes en que se fundamenten.

**ARTÍCULO 2.-** Los ingresos municipales se integrarán con los siguientes conceptos: Impuestos, Contribuciones de Mejoras, Derechos, Productos, Aprovechamientos, Ingresos por Venta de Bienes, Prestación de Servicios y Otros Ingresos**,** Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones e Ingresos derivados de Financiamientos. Las personas que, dentro del Municipio de Mérida, tuvieren bienes o celebren actos que surtan efectos en el mismo, están obligadas a contribuir para los gastos públicos de la manera que se determina en la presente Ley, en la Ley de Hacienda del Municipio de Mérida, el Código Fiscal del Estado de Yucatán y en los demás ordenamientos fiscales de carácter local y federal.

**CAPÍTULO SEGUNDO**

**De los Conceptos de Ingreso y su Pronóstico**

**ARTÍCULO 3.-** Los ingresos que el Municipio de Mérida percibirá durante el ejercicio fiscal 2022 serán los provenientes de los rubros, tipos y en las cantidades estimadas que a continuación se enumeran:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **TOTAL (1 + 3 + 4 + 5 + 6 + 8 + 9 + 0)** | | | | | | | | | | | **$** **4,297,811,917.00** |
| **1** | |  | |  | | | | | | |  | **Impuestos** | **1,607,858,065.00** |
|  | | **1.11** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre los ingresos** | **99,000.00** |
|  | |  | | 1.11.1 | | | | | | |  | Impuesto sobre Espectáculos y Diversiones Públicas | 99,000.00 |
|  | | **1.12** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre el patrimonio** | **749,704,556.00** |
|  | |  | | 1.12.1 | | | | | | |  | Impuesto Predial | 749,704,556.00 |
|  | | **1.13** | |  | | | | | | |  | **Impuestos sobre la producción, el consumo y las transacciones** | **816,487,509.00** |
|  | |  | | 1.13.1 | | | | | | |  | Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles | 816,487,509.00 |
|  | | **1.17** | |  | | | | | | |  | **Accesorios de Impuestos** | **41,567,000.00** |
|  | |  | | 1.17.1 | | | | | | |  | Actualización de Impuestos | 7,500,000.00 |
|  | |  | | 1.17.2 | | | | | | |  | Recargos de Impuestos | 34,000,000.00 |
|  | |  | | 1.17.3 | | | | | | |  | Multas de Impuestos | 67,000.00 |
|  | |  | | 1.17.4 | | | | | | |  | Gastos de Ejecución de Impuestos | 0.00 |
|  | | **1.18** | |  | | | | | | |  | **Otros Impuestos** | **0.00** |
|  | |  | | 1.18.1 | | | | | | |  | Otros Impuestos | 0.00 |
|  | | **1.19** | |  | | | | | | |  | **Impuestos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  | |  | | 1.19.1 | | | | | | |  | Impuestos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **2** | |  | |  | | | | | |  | | **Cuotas y aportaciones de seguridad social** | **-** |
|  | | **2.21** | |  | | | | | |  | | **Aportaciones para fondos de vivienda** | **-** |
|  | |  | | 2.21.1 | | | | | |  | | Aportaciones para fondos de vivienda | - |
| **3** | |  | |  | | | | | |  | | **Contribuciones de mejoras** | **0.00** |
|  | | **3.31** | |  | | | | | |  | | **Contribución de mejoras por obras públicas** | **0.00** |
|  | |  | | 3.31.1 | | | | | |  | | Contribuciones de mejoras por obras públicas | 0.00 |
|  | | **3.39** | |  | | | | | |  | | **Contribuciones de Mejoras no comprendidas en la Ley de Ingresos vigente causadas en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  | |  | | 3.39.1 | | | | | |  | | Contribuciones de Mejoras no comprendidas en la Ley de Ingresos vigente causadas en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **4** | |  | |  | | | | |  | | | **Derechos** | **224,762,715.00** |
|  | | **4.41** | |  | | | | |  | | | **Derechos por el uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público** | **12,404,378.00** |
|  | |  | | 4.41.1 | | | | |  | | | Por el uso de locales o piso de mercados, espacios en la vía o parques públicos | 6,398,174.00 |
|  | |  | | 4.41.2 | | | | |  | | | Por enajenación, uso y explotación de bienes muebles e inmuebles del dominio público del municipio | 583,600.00 |
|  | |  | | 4.41.3 | | | | |  | | | Por el otorgamiento de concesiones para el uso y aprovechamiento de superficies en los mercados municipales | 0.00 |
|  | |  | | 4.41.4 | | | | |  | | | Por uso, goce y aprovechamiento de bienes de los Panteones Públicos | 5,022,604.00 |
|  | |  | | 4.41.5 | | | | |  | | | Por los permisos de oferentes en programas para la promoción económica, turística y cultural | 400,000.00 |
|  | **4.43** | |  | | | | |  | | | | **Derechos por prestación de servicios** | **116,938,000.00** |
|  |  | | 4.43.1 | | | | |  | | | | Por el servicio de agua potable y drenaje | 980,000.00 |
|  |  | | 4.43.2 | | | | |  | | | | Por servicio de alumbrado público | 78,000,000.00 |
|  |  | | 4.43.3 | | | | |  | | | | Por el Servicio Público de Panteones | 5,200,000.00 |
|  |  | | 4.43.4 | | | | |  | | | | Por los servicios de vigilancia y relativos a Vialidad | 758,000.00 |
|  |  | | 4.43.5 | | | | |  | | | | Por los servicios de corralón y grúa | 0.00 |
|  |  | | 4.43.6 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Dirección de Catastro del Municipio | 32,000,000.00 |
|  |  | | 4.43.7 | | | | |  | | | | Provenientes de organismos descentralizados y empresas paramunicipales | 0.00 |
|  | **4.44** | |  | | | | |  | | | | **Otros Derechos** | **91,748,365.00** |
|  |  | | 4.44.1 | | | | |  | | | | Por Licencias de funcionamiento y Permisos | 1,437,238.00 |
|  |  | | 4.44.2 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Dirección de Desarrollo Urbano | 72,000,000.00 |
|  |  | | 4.44.3 | | | | |  | | | | Por certificados y constancias | 5,300,000.00 |
|  |  | | 4.44.4 | | | | |  | | | | Otros servicios prestados por el ayuntamiento | 360,000.00 |
|  |  | | 4.44.5 | | | | |  | | | | Servicios que presta la Unidad Municipal de Acceso a la Información Pública | 905.00 |
|  |  | | 4.44.6 | | | | |  | | | | Por los Servicios de Limpia de Bienes Inmuebles en Desuso | 0.00 |
|  |  | | 4.44.7 | | | | |  | | | | Por concesiones de servicios públicos municipales en casos que así determine el Ayuntamiento | 600,000.00 |
|  |  | | 4.44.8 | | | | |  | | | | Por los servicios que presta la Subdirección de Residuos Sólidos | 6,000,000.00 |
|  |  | | 4.44.9 | | | | |  | | | | Por el uso de estacionamientos y baños públicos propiedad del Municipio | 6,040,222.00 |
|  |  | | 4.44.10 | | | | |  | | | | Por obras o servicios que realice el Ayuntamiento a cargo de los particulares por la aplicación de los reglamentos municipales en vigor. | 0.00 |
|  |  | | 4.44.11 | | | | |  | | | | Por los servicios en materia de Protección Civil | 10,000.00 |
|  | **4.45** | |  | | | | |  | | | | **Accesorios de Derechos** | **3,671,972.00** |
|  |  | | 4.45.1 | | | | |  | | | | Actualización de derechos | 48,190.00 |
|  |  | | 4.45.2 | | | | |  | | | | Recargos de derechos | 194,671.00 |
|  |  | | 4.45.3 | | | | |  | | | | Multas de derechos | 3,429,111.00 |
|  |  | | 4.45.4 | | | | |  | | | | Gastos de ejecución de derechos | 0.00 |
|  | **4.49** | |  | | | | |  | | | | **Derechos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 4.49.1 | | | | |  | | | | Derechos no comprendidos en las fracciones de la Ley de Ingresos causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **5** | |  | |  | |  | | | | | | **Productos** | **36,211,858.00** |
|  | | **5.51** | |  | |  | | | | | | **Productos** | **36,211,858.00** |
|  | |  | | 5.51.1 | |  | | | | | | Por los daños ocasionados a las vías públicas o los bienes del municipio afectos a la prestación de un servicio público causado por los particulares | 1,717,987.00 |
|  | |  | | 5.51.2 | |  | | | | | | Por los intereses derivados del financiamiento | 24,522,691.00 |
|  | |  | | 5.51.3 | |  | | | | | | Provenientes de organismos descentralizados y empresas paramunicipales | 0.00 |
|  | |  | | 5.51.4 | |  | | | | | | Por venta de formas oficiales impresas y bases de licitación o invitación | 1,259,180.00 |
|  | |  | | 5.51.5 | |  | | | | | | Por otros productos no especificados | 7,840,000.00 |
|  | |  | | 5.51.6 | |  | | | | | | Por los remates de bienes mostrencos | 0.00 |
|  | |  | | 5.51.7 | |  | | | | | | Por arrendamiento, explotación o aprovechamiento de bienes muebles e inmuebles del patrimonio municipal en actividades distintas a la prestación directa por parte del Municipio de un servicio público | 872,000.00 |
|  | |  | | 5.51.8 | |  | | | | | | Por la enajenación de bienes muebles e inmuebles del dominio privado del patrimonio municipal | 0.00 |
|  | **5.59** | |  | |  | | | | | | | **Productos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 5.59.1 | |  | | | | | | | Productos no comprendidos en las fracciones de la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **6** |  | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos** | **9,675,180.00** |
|  | **6.61** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos** | **9,655,180.00** |
|  |  | | 6.61.1 | |  | | | | | | | Multas por infracciones a las leyes y reglamentos municipales y otros ordenamientos aplicables | 8,000,000.00 |
|  |  | | 6.61.2 | |  | | | | | | | Honorarios por notificación | 590,000.00 |
|  |  | | 6.61.3 | |  | | | | | | | Otros Aprovechamientos | 1,065,180.00 |
|  | **6.62** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos Patrimoniales** | **0.00** |
|  |  | | 6.62.1 | |  | | | | | | | Aprovechamientos Patrimoniales | 0.00 |
|  | **6.63** | |  | |  | | | | | | | **Accesorios de Aprovechamientos** | **20,000.00** |
|  |  | | 6.63.1 | |  | | | | | | | Gastos de ejecución | 20,000.00 |
|  |  | | 6.63.2 | |  | | | | | | | Actualización de aprovechamientos | 0.00 |
|  | **6.69** | |  | |  | | | | | | | **Aprovechamientos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago** | **0.00** |
|  |  | | 6.69.1 | |  | | | | | | | Aprovechamientos no comprendidos en la Ley de Ingresos vigente, causados en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago | 0.00 |
| **7** |  | |  | |  | | | | | | | **Ingresos por venta de bienes, prestación de servicios y otros ingresos** | **134,254,549.68** |
|  | **7.73** | |  | |  | | | | | | | **Ingresos por venta de bienes y prestación de servicios de entidades paraestatales y fideicomisos no empresariales y no financieros** | **109,517,920.35** |
|  |  | | 7.73.1 | |  | | | | | | | Ingresos por venta de bienes y prestación de servicios de entidades paraestatales y fideicomisos no empresariales y no financieros | 109,517,920.35 |
|  | **7.79** | |  | |  | | | | | | | **Otros ingresos** | **24,736,629.33** |
|  |  | | 7.79.1 | |  | | | | | | | Otros ingresos | 24,736,629.33 |
| **8** | |  | |  | | |  | | | | | **Participaciones, Aportaciones, Convenios, Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal y Fondos Distintos de Aportaciones** | **2,419,304,099.00** |  |  |  |
|  | | **8.81** | |  | | |  | | | | | **Participaciones** | **1,395,238,220.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.1 | | |  | | | | | Fondo General de Participaciones | 818,408,019.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.2 | | |  | | | | | Fondo de Fiscalización y Recaudación | 88,355,620.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.3 | | |  | | | | | Fondo de Fomento Municipal | 345,594,804.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.4 | | |  | | | | | Impuesto Especial sobre Producción y Servicios | 17,750,074.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.5 | | |  | | | | | Impuesto Especial sobre la venta final de gasolina y diesel | 36,229,703.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.6 | | |  | | | | | Tenencia o uso de vehículos | 0.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.7 | | |  | | | | | Impuestos Estatales | 13,000,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.8 | | |  | | | | | Fondo ISR | 72,000,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.9 | | |  | | | | | ISR por enajenación de bienes inmuebles (Art 126 LISR) | 3,900,000.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.81.10 | | |  | | | | | Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) | 0.00 |  |  |  |
|  | | **8.82** | |  | | |  | | | | | **Aportaciones** | **1,010,844,963.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.82.1 | | |  | | | | | Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal | 265,322,496.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.82.2 | | |  | | | | | Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios | 745,522,467.00 |  |  |  |
|  | | **8.83** | |  | | |  | | | | | **Convenios** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.83.1 | | |  | | | | | Con la Federación o el Estado | 0.00 |  |  |  |
|  | | **8.84** | | | | | | | | | | **Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal** | **13,220,916.00** |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.1 | | |  | | | | | Impuesto sobre Automóviles Nuevos | 10,541,941.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.2 | | |  | | | | | Fondo de compensación del Impuesto sobre Automóviles Nuevos | 2,678,975.00 |  |  |  |
|  | |  | | 8.84.3 | | |  | | | | | Multas impuestas por autoridades federales, no fiscales | 0.00 |  |  |  |
| **9** | |  | |  | | |  | | | | | **Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | | **9.91** | |  | | |  | | | | | **Transferencias y Asignaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.91.1 | | |  | | | | | Transferencias y Asignaciones | 0.00 |  |  |  |
|  | | **9.93** | |  | | |  | | | | | **Subsidios y Subvenciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.93.1 | | |  | | | | | Subsidios y Subvenciones | 0.00 |  |  |  |
|  | | **9.95** | |  | | |  | | | | | **Pensiones y Jubilaciones** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 9.95.1 | | |  | | | | | Pensiones y Jubilaciones | 0.00 |  |  |  |
| **0** | |  | |  | | |  | | | | | **Ingresos derivados de Financiamientos** | **0.00** |  |  |  |
|  | | **0.01** | |  | | |  | | | | | **Endeudamiento interno** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 0.01.1 | | |  | | | | | Endeudamiento interno | 0.00 |  |  |  |
|  | | **0.03** | |  | | |  | | | | | **Financiamiento Interno** | **0.00** |  |  |  |
|  | |  | | 0.03.1 | | |  | | | | | Financiamiento interno | 0.00 |  |  |  |

**ARTÍCULO 4.-** El total de ingresos para el ejercicio fiscal 2022 será de $ **4, 297, 811,917.00** son: **CUATRO MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES, OCHOCIENTOS ONCE MIL, NOVECIENTOS DIECISIETE PESOS, CERO CENTAVOS, MONEDA NACIONAL.**

**CAPÍTULO TERCERO**

**De las disposiciones generales**

**ARTÍCULO 5.-** El monto de las contribuciones o las devoluciones a cargo del fisco municipal se actualizarán por el transcurso del tiempo y con motivo de los cambios de precios en el país. Las cantidades actualizadas conservan la naturaleza jurídica que tenían antes de la actualización.

La falta de pago puntual de los impuestos, derechos y contribuciones de mejoras causará la actualización a que se refiere el párrafo anterior, recargos y, en su caso, gastos de ejecución. Los recargos y los gastos de ejecución son accesorios de las contribuciones y participan de su naturaleza.

**ARTÍCULO 6.-** Las contribuciones causadas en ejercicios fiscales anteriores, pendientes de liquidación o pago se determinarán de conformidad con las disposiciones legales que rigieron en la época en que se causaron.

**ARTÍCULO 7.-** El pago de las contribuciones, aprovechamientos y demás ingresos señalados en esta Ley se acreditará con el recibo oficial expedido por la Dirección de Finanzas y Tesorería del Municipio de Mérida, o con los formatos de declaración sellados y tarjados por la misma Dirección. Si el pago se realiza en las instituciones de crédito o establecimiento de personas morales autorizadas, se podrá acreditar el pago mediante el formato que emita o autorice la propia Dirección para tal efecto, siempre que ostente el sello o tarjado de la máquina registradora de aquellas instituciones o personas morales.

En caso de que el pago sea realizado mediante transferencia electrónica de fondos y efectuado a través del uso del portal de internet con la dirección www.merida.gob.mx, el recibo oficial electrónico que se emita mediante el uso de las aplicaciones establecidas en el mencionado portal, podrá ser impreso en el momento del pago y servirá como comprobante del mismo.

El recibo oficial electrónico a que se refiere el párrafo anterior, deberá contener el número de validación de recepción de pago en sustitución de los sellos y tarjados a que se refiere el primer párrafo de este artículo, sin dicho requisito no se podrá considerar como comprobante para acreditar el pago.

Para el caso de pago por los servicios públicos que presta la Administración Pública Municipal a través de sus organismos descentralizados o paramunicipales, servirá como medio para acreditar el pago, los recibos que dichos organismos emitan.

**ARTÍCULO 8.-** Las contribuciones se causarán, liquidarán y recaudarán en los términos de la Ley de Hacienda del Municipio de Mérida, y a falta de disposición expresa acerca del procedimiento, se aplicarán supletoriamente el Código Fiscal del Estado de Yucatán, y el Código Fiscal de la Federación.

**ARTÍCULO 9.-** El Ayuntamiento de Mérida podrá celebrar con el Gobierno Estatal o con el Federal, los convenios necesarios para coordinarse administrativamente en las funciones de verificación, comprobación, recaudación, determinación y cobranza, de contribuciones, créditos fiscales, y multas administrativas, ya sea de naturaleza municipal, estatal o federal.

**T R A N S I T O R I O**

**ARTÍCULO ÚNICO-** Esta Ley entrará en vigor el uno de enero del año dos mil veintidós, y tendrá vigencia hasta el treinta y uno de diciembre del mismo año, previa su publicación en el Diario Oficial del Gobierno del Estado de Yucatán.

Anexo I

Anexo II



DADO EN LA SALA DE USOS MÚLTIPLES “MAESTRA CONSUELO ZAVALA CASTILLO” DEL RECINTO DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE MÉRIDA, YUCATÁN, A LOS DIEZ DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL VEINTIUNO.

COMISIóN PERMANENTE DE PRESUPUESTO, PATRIMONIO ESTATAL Y MUNICIPAL

| **CARGO** | **nombre** | **VOTO A FAVOR** | **VOTO EN CONTRA** |
| --- | --- | --- | --- |
| **PRESIDENTE** | **DIP. JESÚS EFRÉN PÉREZ BALLOTE.** |  |  |
| **VICEPRESIDENTE** | **DIP. HARRY GERARDO RODRÍGUEZ BOTELLO FIERRO.** |  |  |
| **secretariO** | **DIP. JOSÉ CRESCENCIO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ.** |  |  |
| **SECRETARIA** | **DIP. CARMEN GUADALUPE GONZÁLEZ MARTÍN.** |  |  |
| **VOCAL** | **DIP. DAFNE CELINA LÓPEZ OSORIO.** |  |  |
| **VOCAL** | **DIP. INGRID DEL PILAR SANTOS DÍAZ.** |  |  |
| **VOCAL** | **DIP. ALEJANDRA DE LOS ÁNGELES NOVELO SEGURA.** |  |  |
| **VOCAL** | **DIP. VÍCTOR HUGO LOZANO POVEDA.** |  |  |
| **VOCAL** | **DIP. FABIOLA LOEZA NOVELO.** |  |  |
| Esta hoja de firmas pertenece al Dictamen que contiene el proyecto de Decreto que expide la Ley de Ingresos del Municipio de Mérida, para el Ejercicio Fiscal 2022. | | | |

1. *Bidart Campos, Germán J., Lecciones elementales de politica, Buenos Aires, Ediar, 1975.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Santofimio G., Jaime Orlando, Acto administrativo, México, Unam, 1988, p. 14.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Acosta R, Miguel, Estructura Administrativa Municipal, México, Unam, 1983, p. 726.* [↑](#footnote-ref-3)
4. [*https://decide.merida.gob.mx/processes/PDM18-21?locale=es*](https://decide.merida.gob.mx/processes/PDM18-21?locale=es) [↑](#footnote-ref-4)
5. *Época: Décima Época, Registro: 160810, Instancia: Pleno, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro I, Octubre de 2011, Tomo 1, Materia(s): Constitucional, Tesis: P./J. 44/2011 (9a.), Página: 294*  [↑](#footnote-ref-5)
6. *Obligación de los mexicanos a contribuir al gasto público, así de la Federación como del Distrito Federal o del Estado y Municipios.* [↑](#footnote-ref-6)
7. *Época: Novena Época , Registro: 163468, Instancia: Primera Sala, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXII, Noviembre de 2010, Materia(s): Constitucional, Tesis: 1a. CXI/2010, Página: 1213*  [↑](#footnote-ref-7)