

**COMISIÓN PERMANENTE DE DESARROLLO
ECONÓMICO Y FOMENTO AL EMPLEO
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN.
P R E S E N T E.-**

En mi carácter de presidente de esta Comisión y en mi calidad de diputado integrante de la fracción legislativa del Partido Revolucionario Institucional, me permito proponer diversas observaciones y modificaciones a las iniciativas que modifica Ley de Juventud y a la Ley de Fomento y Promoción al Joven Emprendedor ambas del Estado de Yucatán, suscritas por la fracción Legislativa del Partido Acción Nacional, para que sean analizadas y tomadas en consideración en los respectivos proyectos de dictamen que se emitan.

**ATENTAMENTE:
MÉRIDA, YUCATÁN, A DE 21 SEPTIMBRE DE 2017.**



**DIP. EVELIO DZIB PERAZA.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE
DESARROLLO ECONÓMICO Y FOMENTO AL EMPLEO
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE YUCATÁN.**

PROPUESTA DE MODIFICACIONES:

Artículo único. Se adicionan los artículos 46 bis, 46 ter; se reforman el párrafo primero del artículo 47; se adicionan los artículos, 48 bis, 48 ter; se reforma el artículo 49; se adiciona el artículo 49 bis; se reforma la denominación del título cuarto “Del Régimen Financiero para el Desarrollo de los Jóvenes” para quedar como “Fomento y Promoción al Joven Emprendedor”; la numeración y denominación del capítulo único “Del Régimen Financiero para el Desarrollo de los Jóvenes” para quedar como Capítulo I “Disposiciones Generales” del título cuarto; se reforman los artículos 102, 103, 104; se adicionan los artículos 104 bis, 104 ter y 104 quater; se adiciona un capítulo II denominado “Autoridades Competentes” al título cuarto, conteniendo los artículos 104 quinquies, 104 sexies, 104 septies, 104 octies, y 104 nonies; se adiciona un capítulo III denominado “Incentivos Fiscales” al título cuarto, conteniendo los artículos 104 decies y 104 undecies; se adiciona un capítulo IV denominado “Fondo de Promoción al Joven Emprendedor” al título cuarto, conteniendo los artículos 104 duodecies, 104 terdecies, 104 quaterdecies, y 104 quindecies; y se reforma el artículo 105, todos de la Ley de Juventud del Estado de Yucatán, para quedar como sigue:

Artículo 46 bis.- El Estado y los Ayuntamientos fomentarán el desarrollo de políticas públicas que permitan a los jóvenes acceder a su primer empleo, para lo cual podrán establecer apoyos, beneficios o estímulos económicos o fiscales para las empresas que los contraten bajo este esquema.

Las empresas a que se refiere el párrafo anterior recibirán los apoyos, beneficios o estímulos económicos o fiscales que correspondan conforme a las disposiciones legales y normativas aplicables.

Artículo 46 ter.- El primer empleo joven es la política pública que impulsa la integración al mercado laboral de los jóvenes que tengan entre quince y veintinueve años de edad, con miras a fortalecer su educación formal, competencias y aptitudes laborales.

Las actividades que se desempeñen en el marco de esta política pública deberán corresponder con el nivel de formación académica del joven, por lo que bajo ninguna circunstancia serán en su detrimento.

Artículo 47.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, implementará acciones que promuevan el empleo juvenil, considerando las particularidades de los diversos grupos poblacionales, mediante bolsas de trabajo, capacitación laboral, autoempleo, financiamiento para proyectos juveniles, incubadoras de empresas y

negocios o estímulos fiscales; para tal efecto, podrá celebrar convenios con instituciones de los sectores público, privado y social.

...

Artículo 48 bis.- Los poderes del Estado, los Ayuntamientos y los organismos constitucionales autónomos, en el ámbito de su competencia, deberán impulsar, en coordinación con los sectores social y privado, el ejercicio del servicio social y de las prácticas profesionales del sector educativo, así como de pasantías remuneradas, como vínculo para generar el desarrollo profesional y laboral de los jóvenes, y acercarlos a la oportunidad de conseguir su primer empleo.

Artículo 48 ter.- Tendrán preferencia a un puesto vacante o de nueva creación los jóvenes que hayan realizado su servicio social o prácticas profesionales dentro de la empresa, negocio, dependencia o entidad del sector público o privado que corresponda.

Artículo 49.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, y los Ayuntamientos planearán y aplicarán los programas, las acciones y los instrumentos necesarios que permitan la inserción laboral, el desarrollo y la capacitación adecuada de los jóvenes, y procuren su continuo desarrollo educativo y formativo.

Artículo 49 bis.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, en coordinación con los Ayuntamientos, implementarán programas de sensibilización dirigidos a funcionarios, empresarios y público en general, para el fomento del servicio social y las prácticas profesionales así como para la inclusión de los jóvenes en el mercado laboral, mediante el primer empleo, y la erradicación de prácticas discriminatorias en el trabajo.

TÍTULO CUARTO FOMENTO Y PROMOCIÓN AL JOVEN EMPRENDEDOR

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 102.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, promoverá y fomentará la integración de los jóvenes al campo laboral, mediante el establecimiento de estímulos para el desarrollo de la cultura empresarial y la constitución de los fideicomisos y fondos para el financiamiento de las empresas e industrias juveniles, que tengan por objetivo la proyección de beneficios sociales y productivos, con la participación y coordinación de los sectores público, privado y social, bajo los términos y condiciones que se establezcan.

Artículo 103.- Los recursos para la constitución de los fideicomisos y fondos a los que se refiere el artículo anterior, podrán provenir de aportaciones en dinero o en especie de los sectores público, privado y social que tengan interés en apoyar a los jóvenes emprendedores de quince a veintinueve años de edad para convertir una idea en un proyecto concreto que genere innovación y empleos.

Las autoridades estatales competentes podrán gestionar ante las autoridades fiscales correspondientes, que los recursos aportados por parte de las personas físicas o morales y el sector privado para la constitución de los fideicomisos y fondos, puedan ser susceptibles de deducción de impuestos.

Artículo 104.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, deberá impulsar el fomento emprendedor mediante el desarrollo de competencias que estimulen la creatividad y el interés de los jóvenes para convertirse en empresarios consolidados o agentes de cambio que aporten al sostenimiento de las fuentes productivas, el desarrollo regional equilibrado y la cultura emprendedora.

Artículo 104 bis.- Para los efectos de este capítulo, se le considera a un joven como un empresario consolidado a la persona de quince a veintinueve años de edad, que ejerza y desarrolle una actividad empresarial de forma habitual, con la adquisición de la titularidad en las obligaciones y los derechos derivados; y que de dicha actividad se obtenga como resultado una producción o un intercambio de bienes y servicios en el mercado.

Artículo 104 ter.- Las actividades emprendedoras a que se refiere este capítulo deberán regirse por los siguientes principios:

I.- Formación integral en valores humanos, preponderando el sentido de la igualdad y equidad entre los jóvenes;

II.- Fortalecimiento a los procesos de emprendimiento sostenible, mediante el trabajo en equipo enfocado a proyectos productivos con responsabilidad social y cultura ambiental;

III.- Reconocimiento a las ideas creativas e innovadoras, la conciencia y la responsabilidad del desarrollo emprendedor de los jóvenes de forma individual y colectiva como integrantes de una comunidad, y

IV.- Responsabilidad por el entorno, la protección y el cuidado del medio ambiente, la naturaleza, los recursos y la comunidad.

Artículo 104 quater.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de las diversas dependencias y entidades, fomentará y promoverá el desarrollo productivo de las

micro y pequeñas empresas o industrias innovadoras, creativas y competitivas creadas por los jóvenes emprendedores.

CAPÍTULO II AUTORIDADES COMPETENTES

Artículo 104 quinquies.- El Poder Ejecutivo del Estado se encargará de velar por el fomento y la promoción al joven emprendedor, por conducto de las siguientes dependencias:

- I.- Secretaría de Educación;
- II.- Secretaría de la Juventud;
- III.- Secretaria de Fomento Económico; y
- IV.- Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Artículo 104 sexies.- A la Secretaría de Educación le corresponde:

I.- Incorporar la cultura emprendedora en las actividades extracurriculares, mediante la coordinación de las acciones contempladas en este título para el logro de los objetivos;

II.- Fomentar y promover la cultura y formación emprendedora mediante el sistema educativo, a través de los planes y los programas de estudio en los niveles de educación básica, media superior y superior, pública y privada, con la finalidad de crear un vínculo con el sistema laboral-productivo que beneficie la calidad de los servicios educativos;

III.- Impulsar el acercamiento de las instituciones educativas con las instituciones que impulsen y desarrollen programas educativos profesionales, a fin de que los jóvenes estudiantes comprendan el sistema de economía de mercado con contenido social; y

IV.- Fomentar el vínculo entre el sistema educativo y el sistema de desarrollo económico y productivo estatal mediante la formación en competencias, las prácticas laborales, sociales y empresariales; y el desarrollo de actividades emprendedoras.

Artículo 104 septies.- A la Secretaría de la Juventud le corresponde:

- I.- Desarrollar estrategias orientadas a motivar el espíritu emprendedor de los

jóvenes en coordinación con las diferentes instancias educativas y los sectores público, privado y social; y

II.- Dar seguimiento e impulsar la incubación de proyectos que cuenten con objetivos e ideas de negocios definidos, así como de las propuestas sobre nuevas empresas generadas por los jóvenes emprendedores.

Artículo 104 octies.- A la Secretaría de Fomento Económico le corresponde:

I.- Establecer mecanismos orientados al desarrollo de la cultura emprendedora y empresarial entre los jóvenes.

II.- Fortalecer el desarrollo económico mediante el impulso de la actividad productiva, el establecimiento de las políticas empresariales y el desarrollo productivo de nuevas micro y pequeñas empresas innovadoras y competitivas en el Estado;

III.- Impulsar la creación de programas de microcréditos para los jóvenes emprendedores, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal, así como el acceso a los apoyos e incentivos destinados para las actividades de emprendimiento en el Estado; y

IV.- Coordinar esfuerzos con las instituciones gubernamentales, empresariales y asociaciones civiles, con la finalidad de desarrollar estrategias de financiamiento y vinculación para la consolidación competitiva de los proyectos emprendedores.

Artículo 104 nonies.- La Secretaría del Trabajo y Previsión Social será responsable, en coordinación con la Secretaría de Fomento Económico, de promover y desarrollar las estrategias y los programas de capacitación para el manejo de las relaciones laborales y la orientación jurídica y administrativa, mediante enlaces con organizaciones y dependencias afines, priorizando la atención en los jóvenes que requieran la orientación en dichos rubros para lograr la consolidación de sus proyectos productivos o nuevas empresas.

CAPÍTULO III INCENTIVOS FISCALES

Artículo 104 decies.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría de Fomento Económico, gestionará la propuesta de incentivos fiscales para contribuir al fomento y la promoción de los jóvenes emprendedores, mediante el otorgamiento de los siguientes beneficios:

- I.- Tasas preferenciales en el pago de actos o contratos;
- II.- Condonación o reducción en el pago de contribuciones estatales, y
- III.- Los demás que se determine por el titular del Poder Ejecutivo.

Artículo 104 undecies.- Los beneficios establecidos en el artículo anterior se otorgarán preferentemente a los jóvenes emprendedores y empresarios que desarrollen proyectos relacionados con:

- I.- La creación de empleo para jóvenes;
- II.- El uso racional de los recursos naturales;
- III.- El uso de fuentes de energía renovable y limpia;
- IV.- La productividad en las regiones, municipios y comunidades;
- V.- La aplicación de tecnologías de vanguardia en el desarrollo de los procesos productivos, y
- VI.- El uso racional de recursos hídricos y la aplicación de sistemas de tratamiento y reciclado de agua.

CAPÍTULO IV FONDO DE PROMOCIÓN AL JOVEN EMPRENDEDOR

Artículo 104 duodecies.- El Poder Ejecutivo del Estado, a través de la SEJUVE, constituirá el Fondo de Promoción al Joven Emprendedor que tendrá por objeto financiar las ideas o los proyectos productivos de creación de negocios y empresas generadoras de empleos por los jóvenes yucatecos.

Artículo 104 terdecies.- El Fondo de Promoción al Joven Emprendedor contará con un comité técnico que será el órgano responsable de determinar los proyectos a financiar y estará integrado de la siguiente manera:

- I.- El secretario de la Juventud, quien será el presidente.
- II.- El secretario de Administración y Finanzas;
- III.- El secretario de Educación;
- IV.- El secretario de Desarrollo Social;

V.- El secretario de Fomento Económico; y

VII.- El secretario del Trabajo y Previsión Social.

Los integrantes del comité técnico designarán a sus suplentes, quienes los sustituirán en caso de ausencia.

Los cargos de los integrantes del comité técnico son de carácter honorífico, por lo tanto quienes los ocupen no devengarán retribución alguna por su desempeño.

El comité técnico contará con un secretario técnico, quien será nombrado por el presidente y participará en las sesiones únicamente con derecho a voz.

Artículo 104 quaterdecies.- Podrán ser candidatos a beneficiarios del Fondo de Promoción al Joven Emprendedor las personas físicas de dieciocho a veintinueve años de edad, residentes en el estado de Yucatán, que sometan a criterio del comité técnico, las ideas y los proyectos productivos de creación de negocios y empresas generadoras de empleos por los jóvenes yucatecos.

Artículo 104 quincecies.- Los jóvenes emprendedores y empresarios de quince a diecisiete años de edad podrán tener acceso al Fondo de Promoción al Joven Emprendedor, siempre que cumplan con lo establecido en este título y sean representados por alguno de sus padres o tutores, quienes tendrán que constituirse en responsables solidarios.

Artículo 105.- El Reglamento de esta Ley deberá prever el funcionamiento y la operación del Fondo de Promoción y Fomento al Joven Emprendedor.

Artículos transitorios

Primero. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el diario oficial del estado.

Segundo. Obligación normativa

El gobernador deberá expedir las modificaciones al Reglamento de la Ley de Juventud del Estado de Yucatán, para ajustarlo a las disposiciones de este decreto, dentro de un plazo de ciento veinte días naturales contados a partir de su entrada en vigor.